



JURNAL POLITIK INDONESIA

Indonesian Journal of Politics

Managed by Department of Political Science
Faculty of Social and Political Sciences
Universitas Airlangga

Vol 7 No 1 Tahun 2021

Al Qaeda's Radical Ideology
(Ararat Kostanian)

Pengaruh Kiai terhadap Perilaku Memilih Alumni Santri Pondok Pesantren Mbi Amanatul Ummah Pacet Angkatan 2017 pada Pemilu Presiden dan Wakil Presiden Tahun 2019
(Camilla Yssam Madan & Kacung Marijan)

Hubungan Antara Ikatan Primordial, Identifikasi Kepartaian Pemilih dan Pemahaman Program Calon Legislatif Dengan Pilihan Politik Etnis Tionghoa di Dapil DKI Jakarta III dalam Pemilu Legislatif DPR RI 2019
(Antonio Fernando & Dwi Windyastuti Budi Hendrarti)

Praktik Politik Tata Ruang di Kabupaten Tuban dalam Proses Industrialisasi
(Bayu Priambodo & Muhammad Chabibi)

Peran Elite Suku Tengger dalam Pemilu 2019 di Desa Argosari Kecamatan Senduro Kabupaten Lumajang
(Muhammad Kemal Mubarak & Priyatmoko)

Peran Stakeholder dalam Mendukung Implementasi Kebijakan Kampung Keluarga Berencana: Studi Desa Jambewangi Kecamatan Sempu Kabupaten Banyuwangi
(Eko Setyo Widodo & Kris Nugroho)

AL QAEDA'S RADICAL IDEOLOGY

Ararat Kostanian¹

¹*Oriental Studies Institute, National Academy of Sciences of Armenia
kostanian@gmail.com*

Abstract: *The purpose of the article is to illustrate the ideological aspect of al Qaeda that constitutes the pillar of the organization based on a distinct interpretation of the Quran and a biased understanding of the meaning of Jihad. The functional method of al Qaeda is not simplistic or unsystematic, aimed at a particular target or focused on specific country or region. The creation of such a transnational organization could not have been revealed without political ideology with its manifesto and the mechanism to spread its messages all over the world. It will not be correct to put al Qaeda among the category of the classical terror groups, as the writer has shown in the article as a comparison. Moreover, it is not similar to any categories of political Islam movements since the distinction between Jihad and waging war has always been differentiated in the context of Political Islam. Whereas al Qaeda declares enemies in the house of Islam as well to countries, people, and institutions that differ from their own created ideology. This distorted ideology has spread all over the world and become an enemy to Islam itself, which harmed the reputation of Islam as a religion. Attention on the ideologic context of al Qaeda has not been researched well, unknown to the majority of the experts. Instead, the attention at most has been put on its ground actions, security concerns and counter-terrorism.*

Keywords: *al Qaeda, political Islam, global jihad, Middle East, terrorism.*

INTRODUCTION

The radical Islamic ideology and the violence derived from it have brought great attention not only to the politicians or experts in the field but also to the huge audience called the international arena. Interestingly, "Global Radical Islamic Movements" become more understandable and logical when viewed not as an outcome of classical terrorism but could be more accurate in paying attention to the ideology hidden behind the violence. In relation, there are two distinct notions regarding the base of the threat, in which the one accepts al Qaeda as a classical terrorist group that causes violence and killings directed towards innocent people, and the second stresses the ideological threat of the organization and its spread throughout not only in the Arabic world but also in the Muslim world and among the Muslim population living in Western countries. Nevertheless, although al Qaeda is tracked among the terrorist groups and it contains violence in its responding strategy, the threat stems more to the Arab nations and to world security from its ideology and its actions such as creating networks and spreading radicalism, which is aimed to unite the Muslim world under one shelter and control it.

In the first part of the article, the writer will remark the definitions of the classical understanding of terrorism, how al Qaeda could be relevant to that explanation and the notion of a political philosopher, Michael Walzer (2004), where he explains the terrorism of the radicals as a method to fight the enemy, as long as the enemy is configured and the victims are generalized, under its understanding. In other words, terror is not violence per se but a war tactic. Moreover, the writer will cite other Islamic radical organizations, such as Hamas, whose action and violence focus on local causes against one specific enemy. In addition, its radical views are not seen as a threat to the international system. Armenian

terrorist group ASALA, where its expressive terrorism and its core goal was to gain attention. Yet, in the case of al Qaeda, the threat comes not only from the attacks and the violence but from the fear of the emergence of Islamic threat as a rivalry to the existing Muslim nations and the West. For instance, David Kilcullen (2009:12) notes the seriousness of the advancement of al Qaeda from the local to the global level and its outcomes in world terrorism and counter-terrorism issues. The second part of the article will focus on the rationale of al Qaeda in announcing radical jihad against the near and far enemy and their motivation in spreading radicalism both in the domestic region (Arabic peninsula) and in the foreign stadium (The West), which shows the essential threat from al Qaeda comes from its ideology but not only through the terrorist attacks against appointed targets.

Violence or Ideology?

The term ideology has become known in politics since the outbreak of the French Revolution amid the formation of nations and the notion of establishing ideologies such as Nationalism, Socialism, Liberalism and so forth. The essentiality of ideology has been important in shaping the societies and political factions based on particular ideas, beliefs that determine perspectives to interpret social and political realities (New World Encyclopedia contributors, 2018). In other words, ideology is the backbone of any organization that its purpose is to implement change in society. In terms of al Qaeda, its ideology has been based on global agenda; to establish a global jihadi movement, by using terms from Islamic historical narratives such as re-establishing the Kahlifate and beliefs taken from Quran that are mostly misinterpreted by the ideologues of al Qaeda members. Thus, the ideas and beliefs of al Qaeda are an attempt to de-form the Muslim World, by imposing an ideology based on conservative Salafi norms with takfiri methods which contain terrorizing and enslavement of the societies in the Muslim world under its set of rules and lifestyle. Thus, al Qaeda's ideology has been intended to distort the social and political realities of the Muslim World by an ideology composed of hidden goals in the name of Islam.

The classical understanding of terrorism among experts is described as an attack by a group of people against innocents. For example, William Safire (1968:719) mentions "...persuasion by fear; the intimidation of society by a small group, using as its weapon that society's repugnance at the murder of innocents." Similarly, the Oxford Dictionary (2009) gives the core understanding to the term as "...life-threatening actions perpetrated by politically motivated self-appointed sub-state groups." As written above, the act of violence is stressed as the main point. This explanation draws the attention only to the bombings and the casualties done by al Qaeda, such as the destruction of World Trade Center (WTC) and the attack on the Pentagon with a total of 3000 death in 2001 of the ten bombs on four trains explosions in Madrid and Spain, killing 200 people and injuring few thousands, according to an article "Major Terrorist Acts Suspected of or Inspired by al-Qaeda" (2010).

However, in terms of Islamic groups, such as al Qaeda, the reality is more than just provocation against any government or group of people for the following reasons. First, from Walzer's explanation, civilians are not seen as innocents but as subjects in the battle. As bin Laden explains, the reason for

generalizing the United States Government with its population as an enemy is because the US citizen pays taxes and the American soldier being a citizen, represents its government (Lawrence, 2005:165). In other words, al Qaeda considers the entire population of its opponent as an enemy and an object for an attack. Furthermore, as Barack Mendelsohn (2005:23) puts it, “Al Qaeda’s ideology not only challenges the sovereignty of specific states but also brings under attack some of the principles and institutions of the Islamic States (IS). Al Qaeda rejects the authority of states to recognize other states, especially when it comes to a Muslim land.” Thus, al Qaeda is not a group of terrorists who attack the innocents in this manner but a transnational organization that works to establish an Islamic caliphate.

To reveal the ideological importance of the issue, the writer will argue the case with another terrorist group known as the Armenian Secret Army For The Liberation of Armenia (ASALA), where its goal was to gain attention worldwide from the superpowers to act in favour of the Armenian question. Thereby, its attacks were aimed against Turkish politicians and people who denied the reality of the Armenian Genocide, according to MIPT Terrorism Knowledge Base, “Armenian Secret ARMY for the Liberation of Armenia” (2007). Evidently, the threat of the Armenian terrorist group had no intentions to create an Armenian nation that unites the Middle East under one territory or urges the Armenian diaspora to start a battle against Turkey’s allies. In contrast, al Qaeda’s ideological threat comes from its call for armed Jihad against the West and works to awaken the Muslim population to start insurgencies around the world by altering its operations more on an international basis with ideological motives derived from Qutb (Burke, 2003-2004:13).

Thus, its strategy consists of several points, including practicing core Islam, overthrowing Arab regimes that al Qaeda considers as not Islamic, evacuating crusaders and non-believers from the Arabic Peninsula, establishing an Islamic Caliphate worldwide through connections of other radical Islamic groups (2010:7). Furthermore, examining another Islamic radical movement such as Hamas, it becomes clear that its threat is not from its ideology and not directed towards shifting the world order as Hamas’s intention focuses on the Jewish State and Zionism and fights under the name of Islam to liberate the territory and establish Islamic country (Post, 2007:176). Hence, al Qaeda is not a simply terrorist group fighting for resistance, but a radical Islamic organization with its ideology and calls the Muslims around the globe to unite under its shelter.

Second, although the journalist, Jason Burke (2003-2004:6) accepts al Qaeda as a group of fighters against the invaders during the war in Afghanistan and considers al Qaeda as an ordinary resistance group fighting under the name of Islam against the Soviets, and it has no cells or networks. The real threat was the establishment of radical Islam and its core disputes with the Arab Muslim nations in issues such as on what basis should The Islamic world be constituted and who has the credibility to reign it, as Rohan Gunaratna (2005) puts it “Al Qaeda is a jihad organization with a global reach”. In keeping its original mandate, its principal aim was to inspire and incite Islamic movements and the Muslim masses worldwide to attack those who threaten Islam and Muslims.

In addition, in an interview with bin Laden (1997), bin Laden accuses the Saudi regime and considers it not Islamic due to its correlation with the US and other western countries. Moreover, Jeffrey Haynes (2010:182) reveals the connection al Qaeda has had since the 1990s in Eritrea, Somalia, Egypt, Pakistan, Saudi Arabia and mentions the creation of the radical Islamist understanding of the organization. As a result, according to Karam (2010) in Reuters cites as “Saudi Arabia’s arrests of 113 al Qaeda-linked militants, including two suicide bomb teams, shows that the jihadi threat to the world’s top oil exporter has not disappeared...” Furthermore, al Qaeda’s threat comes more from its circulation of ideology by the use of technology and internet. Abdel Bari Atwan (2007:4-7) mentions the importance of the internet in al Qaeda’s strategy and the existence of 4,500 jihadi websites which bring ideologically similar people together and advocate the believers to join the Jihad and free the Muslim nation from unbelievers. Thus, the threat is not only the violence caused by the terrorist group but from its ideology of spreading radical Islamic views among Muslims.

Considering the threat issue, al Qaeda does not only use the internet to spread its extremist views but also functions, and it is very active in the regions. It settles as a core threat, not in terms of the existence of the supported fighters, but because of the emergence of the ideological threat. As Rohan Gunaratna (2005) puts it, “Today, al Qaeda’s real power is the disparate groups it had trained, financed, armed and most importantly ideologized. The al Qaeda network (al Qaeda group and its associated groups) and ideologically affiliated cells comprise the al Qaeda movement.” Why Kilcullen (2009) argues the importance of counter-insurgency instead of counter-terrorism? Because al Qaeda is well developed within the society and its ideology is strong, although the journalist mentions the inefficiency of al Qaeda in dominating the region.

Ideological Battle: Muslim World Atacked by Radical Ideology

In this part, the writer argues against the notion that al Qaeda’s actions are merely against the foreign existence in the Arabic Peninsula, and it does not follow any intentions to take over and change the political and social situation in the Muslim world (Hegghammer, 2006:41). Even so, al Qaeda’s passive existence in terms of violation in the Muslim world and Arabic countries does not mean that the threat is directed only towards foreign objects, and the clash between the radicals and existing governments is not evident. The real threat is against the existing political and religious structure as an obstacle in uniting the Ummah (Kilcullen, 2009:16).

Although al Qaeda has arranged several casualties in the Arabic peninsula towards American and Western objects and explained its enmity towards the existence of the Western influence in the region, its refusal of the American occupation of Saudi’s wealth and so forth. Al Qaeda’s real threat emerges from its resistance towards the current regimes as Quintan Wiktorowicz and John Kaltner (2003:4) note, “the Jihadis charged the Saudis and other regimes in the Muslim world with un-Islamic behaviour and thus apostasy, and called for a jihad to remove them.” Al Qaeda threatens the Saudi Government by asking to leave the country (Chaliand and Blin, 2007:224). Similarly, the radicals of al

Qaeda were in disagreement with the Saudi regime due to the different vision of their ideology in terms of ruling the Islamic world, and al Qaeda showed its opposition and its willingness to change the vision of Islam within the Arabic peninsula (Post, 2007:197). Furthermore, in an interview with bin Laden (1996), bin Laden accuses the Saudi regime of reproducing the vision of the American foreign policy towards the Islamic issues and its inability to protect the Muslim rights in Palestine and Iraq. As a result, al Qaeda is actively imposing its war against the regime by using the internet and take the battle to ideological field by propaganda (Atwan, 2007:138), as the Syrian Presidents puts it "...Al Qaeda's extremist ideology is now attracting increased support, expanding its networks among a new generation of supporters ... in the Sunni Muslim world (al Assad cited in Haynes, 2010). Thus the ideas and statements mentioned above show the emergence of the cold war between the Muslims and the threat originating from al Qaeda's ideology.

In addition, it is worth mentioning the steps taken or implied against the radical al Qaeda threat, which shows the concern of the scholars and experts of the ideological threat spread by the radicals. For example, King Abdullah II of Jordan arranged a get-together session with Muslim scholars and invited them to condemn the ideology imposed by radical movements (Amman Message cited in David Kilcullen, 2009). Moreover, David Kilcullen (2009) reveals the extraordinary reality of al Qaeda as not being a traditional terrorist movement, but a global uprising that calls the Muslim world to unite and establish the caliphate and emphasizes the importance of dealing with al Qaeda on the basis of counter-insurgency, rather than counter-terrorism. Furthermore, Saudi authorities have started an anti-radicalization campaign aimed to educate the public and protect the population from the radical ideology (Boucek, 2008). Thus, although the purpose of this article is to show the threat of al Qaeda, the notions cited by scholars and experts about how to defeat al Qaeda helps to understand the emergence of the threat from its ideology but not only from the imposed violence.

Moreover, al Qaeda's ability to spread its ideology puts the international order in danger in dealing with radical movements around the world that are correlated as Rohan Gunaratna (2005) indicates that although al Qaeda was partially ineffective after the American invasion, the threat of Global Jihad is still active and has its connections with regional and global affiliates. For instance, the linkage between al Qaeda and the Southeast Asian radical terrorist movement, Jemaah Islamiyah (JI), is based on the ideology of uniting the Muslim world under one core Islamic unity and the faithful relations between the leaders of al Qaeda and the JI indicates the strong impact of the ideology in these types of terrorist groups. As a result, the mutual worldview between al Qaeda and JI on the ground led them to be engaged in terrorist operations such as hijacking attempts in Bangkok. Thus, these actions mentioned above show the importance of radical ideology and its threat to the international system in terms of the impact of uniting organizations from different regions.

The West Attacked by Radical Ideology

According to the articles, “Threat Video in Spain Flat Rubble” (2004) and “Al-Qaeda Claims London Bombings” (2015), the West has been attacked in recent years by terrorist blasts, and the attention was merely on the violence al Qaeda was engaged as being a message for the Western countries to withdraw from Afghanistan and other Muslim countries. However, further research shows that the threat stems from al Qaeda in the Western front is more than just an act of violation aimed to draw attention upon the radical terrorist. However, al Qaeda’s intention has two dimensions. First, to awaken the Muslim diaspora and involve them in the uniting caliphate project, which will oppose the crusaders. Second, to show its hatred towards the Western civilization and a message that al Qaeda is capable of defeating the most powerful nation. Hence, the threat is not only from the terrorist attacks but also from the attempt of radical groups to radicalize the Muslim population in Europe, which can create several casualties within the countries they live (Farmer, 2007:185). Moreover, al Qaeda’s ideology is in harmony with Samuel Huntington’s findings (cited in Haynes, 2010:185) as radical Islam is the next threat to the international order. In addition, Sayyid Qutb implies the impossibility of Islam and the West to adapt and live in peace (Farmer, 2007:86).

The strategy of radical Islamists in targeting the Muslim population has its extraordinary methods such as using the mosques, internet, associations and appoint scholars to spread the core idea of radicalism to create extremism and enmity (Kilcullen, 2009) and (Silber and Bhatt, 2007). Moreover, al Qaeda has its own standing in advocating to embrace radicalization and participate in the battle against the infidels and its allies (Kilcullen, 2009:246). For example, the encouraging object of the Madrid Bombings is related to the Islamic Cultural Centre known as Mosque 30, which spreads radical thoughts and its capability of uniting same-minded people to organize crime (Silber and Bhatt, 2007). Similarly, radicals have created a ghetto in London in Beeston’s Mosque and the surrounding community, and Jihad was an essential issue to learn and discuss. Furthermore, in the United States, radical NGO’s are becoming an imminent danger in spreading works of radical thinkers, organizing gatherings, classes for youths to learn the radical vision, and so forth

Hence, whether this vision has its success or not, it is evident from the examples above that the real threat is emerging from the ideology and those advocating in learning and practicing radicalism. As a result, the Western Muslim population has started to be more active in demanding their rights in practicing Islam under proper conditions and demanding from the European Governments' creation of schoolgirls, ritually slaughtered meat, the battle over wearing the headscarves and so forth. It resulted in increased radicalization in Europe that is al Qaeda’s most important tactic to challenge international counter-terrorism (Farmer, 2007). Thus, the core threat that comes from the radicals is the creation of a radical Islamic identity in different regions of the world, rather than the attacks appointed to targets.

It is worth mentioning the anti-radicalization efforts started by European countries, which shows the importance of the threat emerging from the active radical groups within the society, as Dutch

officials see the threat not only in terms of security but the will of the radicals to isolate the Muslim population for its surroundings which can result in demographic problems (Vision, 2008). Another aspect related to sustaining radicalization is brought by David Kilcullen (2009), where counter-terrorism has seen inefficient in dealing with al Qaeda, because al Qaeda organization uses its ideology, and mingles with the tribes that operate. Thus, al Qaeda is not a classical terrorist group or separatist movement, but a globalized radical organization with its ideology and supporters in different regions. As a result, in dealing with such an organization, the authorities should challenge the ideology and inform society about the radicals' harmful and unacceptable manners.

The second issue is the enmity of al Qaeda towards the United States not only for being the occupying force within the Muslim world per se but because radical Islam ideologically finds itself incompatible with the Western culture and accepts the West as an opponent (Farmer, 2007). Due to this phenomenon, the priority of the radical ideology in this battle gives the notion that radical al Qaeda is not a terrorist movement that fights the United States only. It is occupying the Muslim lands as Jason Burke mentions about al Qaeda being far from ideology and clash of civilization statement and its battle is political, due to the existence of the foreign influence in the Arabic peninsula (Burke, 2003-2004:21-23).

However, for the reason that the United States is the pioneer of the West and al Qaeda is creating an ideology that opposes the Western values and becoming its core enemy and the battle is not territorial or meant to violate the enemy per se, but ideological (Huntington, 1996) and (Haynes, 2010). For example, bin Laden puts it "...the battle is not between the al-Qaeda organization and the global crusaders. Rather, the battle is between Muslims-the people of Islam-and the global crusaders" (Lawrence, 2005:108). Moreover, the policy of the Bush administration in generalizing the terror issue with Islam and its inability in establishing good relations with the Muslim and Arab world and seeing Islam as an enemy (Kellner, 2002:21-24), further emphasizes that the battle is between civilizations and the threat is emerging from the ideology as radical Islam is advocating of facing new enemies in the international system.

CONCLUSION

This article has shown that the violence is not only the threat coming from al Qaeda but its ideology that aims to give a new understanding of Islam and al Qaeda's willingness to implement the created ideology into action. Moreover, this article has revealed the nature of the radical Islamic ideology that al Qaeda offered with a comparison to liberation movements such as radical Islamic Hamas and the Armenian ASALA, where the former, although emerged from similar Islamic roots. Its intention is focused on fighting the Zionism and the nation of Israel in the Middle East. The latter has an expressive attitude and its target is appointed towards the Turkish diplomats and urges the international arena to pay attention to the Armenian question. In terms of al Qaeda, the paper showed the uniqueness of its ideology and the hidden message that confronts the West in general and the Muslim government

in particular. Furthermore, this article emphasized the ideological threat of al Qaeda by showing the importance of using networks and technology in its tactics in order to spread the visions of radical scholars and educate the youth to make them involved in the Muslim unity idea. However, there is the notion that al Qaeda is not an organization with networks and influential abilities, and its intention is more focused on fighting foreign armies.

Furthermore, the article also stressed the emergence of the ideology of radical Islam in the international scene and its threat is directed especially towards Saudi Arabia's ruling family as being accused of not practicing Islam under desired circumstances and, most importantly, unaccepted, because of its relations with Islam's most popular enemy the United States. Thus, this implies that al Qaeda is not only a threat to the United States objects in the Arabic Peninsula but also to the ruling family due to its aim of establishing the caliphate under a radicalized version. Moreover, al Qaeda's threat to the West again is not only to cause violence and try to defeat the enemy but also its aim to awaken the Muslim population living in the Western countries and invite them to join the uniting mission through its networks and cells that have the impact in developing the radicalization of the Muslim diaspora. Hence, the threat is the emergence of the radical ideology within the West through al Qaeda's active participation. In this regard, the threat of al Qaeda towards the West intended to generate the clash between the Islam world and the Western values, which is a challenge to international security.

REFERENCES

- Atwan AB (2007) *Al-QAIDA*. New York: Little, Brown Book Group.
- BBC NEWS (2004) Threat Video in Spain Flat Rubble. BBC News, April 9. <http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/3613775.stm>
- BBC NEWS (2005) AL-Qaeda Claims London Bombings. BBC News, September 19. http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/4262392.stm
- Boucek C (2008) *The Sakinah Campaign and Internet Counter Radicalization in Saudi Arabia*. CTC Sentinel. <http://oai.dtic.mil/oai/oai?verb=getRecord&metadataPrefix=html&identifier=ADA493785>
- Burke J (2003-2004) *Al-Qaeda*. New York: Penguin Books.
- Chaliand G & Blin A (2007) *The History of Terrorism*. USA: University of California Press.
- Farmer BR (2007) *Understanding Radical Islam*. New York: Peter Lang Publishing.
- Gunaratna R (2005) *Ideology in Terrorism and Counter Terrorism: Lessons from Combating Al Qaeda and Al Jamaah Al Islamiyah in Southeast Asia*. International Relations and Security Network. <http://www.isn.ethz.ch/isn/Digital-Library/Publications/Detail/?ots591=0C54E3B3-1E9C-BE1E-2C24-A6A8C7060233&lng=en&id=44015>.
- Haynes J (2010) *Al Qaeda: Ideology and Action*. Critical Review of International Social and Political Philosophy.
- Hegghammer T (2006) *Terrorist Recruitment and Radicalization in Saudi Arabia*. Middle East Policy Council Volume XIII Winter 2006 Number 4. http://www.mepc.org/journal_vol13/Hegghammer.pdf.
- Huntington S (1996) *The Clash of Civilizations and The Remaking of World Order*. New York: Simon and Schuster.

- Infoplease (2010) Major Terrorist Acts Suspected of or Inspired by al-Qaeda. Infoplease, May 17. <http://www.infoplease.com/ipa/A0884893.html>.
- Karam S (2010) Saudi Sweep Shows al Qaeda Threat Hasn't Disappeared, Reuters, March 29. <https://www.reuters.com/article/us-saudi-security-analysis-idUSTRE62S3L120100329>.
- Kellner D (2002) September 11 and Terror War: The Bush Legacy and the Risks of Unilateralism, Logos, 21-24. <http://logosonline.home.igc.org/kellner.pdf>.
- Kilcullen D (2009) The Accidental Guerilla: Fighting Small Wars in the Midst of A Big One. Australia: Griffin Press.
- Lawrence B (2005) Messages to The World. London-New York: Verso.
- McLean I & McMillan A (2009) The Concise Oxford Dictionary of Politics. Oxford University Press. <http://www.oxfordreference.com/views/ENTRY.html?subview=Main&entry=t86.e1373>
- Mendelsohn B (2005) Sovereignty Under Attack: The International Society Meets the Al Qaeda Network. Review of International Studies.
- MIPT Terrorism Knowledge Base (2007) Armenian Secret ARMY for the Liberation of Armenia. September 30, 2007. <http://web.archive.org/web/20071115020146/http://www.tkb.org/Group.jsp?groupID=258>.
- New World Encyclopedia contributors (2018) "Ideology". New World Encyclopedia, Accessed 25 October 2021, from <https://www.newworldencyclopedia.org/p/index.php?title=Ideology&oldid=1009341>
- Post JM (2007) Mind of The Terrorist. USA: Palgrave Macmillan.
- Safire W (1968) Safire's Political Dictionary. New York: Random House.
- Silber MD & Bhatt A (2007) Radicalization in the West: The Homegrown Threat. New York Police Department. <http://scholar.google.com.au/scholar?hl=en&safe=off&q=radicalization%20of%20west&um=1&ie=UTF-8&sa=N&tab=ws>.
- Vision L (2008) A preliminary Assessment of Counter-Radicalization in the Netherlands. CTC Sentinel. <http://oai.dtic.mil/oai/oai?verb=getRecord&metadataPrefix=html&identifier=ADA493785>
- Walzer M (2004) Arguing about War. New Haven & London: Yale University Press.
- Wiktorowicz Q & Kaltner J (2003) Killing in the name of Islam: al Qaeda's justification for September 11. Middle East Policy, 2(2).

PENGARUH KIAI TERHADAP PERILAKU MEMILIH ALUMNI SANTRI PONDOK PESANTREN MBI AMANATUL UMMAH PACET ANGKATAN 2017 PADA PEMILU PRESIDEN DAN WAKIL PRESIDEN TAHUN 2019

Camilla Yssam Madani¹, Kacung Marijan²

¹*Departemen Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Airlangga
camilla.yssam.madani-2017@fisip.unair.ac.id*

²*Departemen Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Airlangga
kacung.marijan@fisip.unair.ac.id*

Abstrak: Kiai-santri memiliki hubungan paternalistik yang bersifat interpersonal dapat mempengaruhi dinamika politik. Sikap tawadhu' santri terhadap Kiai dimanfaatkan untuk mendulang suara pilpres 2019, namun posisi santri yang telah menjadi alumni tidak lagi dalam ruang hegemoni Kiai pada rumpun piramida pesantren, sehingga ada banyak faktor yang dapat mempengaruhi alumni santri dalam kehidupan sehari-harinya termasuk mengenai perilaku memilih santri. Sehingga tujuan penelitian ini adalah untuk melihat masih adakah pengaruh Kiai dalam perilaku memilih alumni santri pada pilpres 2019, dan seberapa kuat pengaruh tersebut. Metode penelitian menggunakan *mix method*, dengan analisis kuantitatif yang lebih dominan dan analisis kualitatif digunakan sebagai pendukung. Variabel bebas dalam penelitian ini adalah peran Kiai, dan variabel terikatnya adalah perilaku memilih alumni santri. Rumus slovin digunakan dalam pengambilan sampel yaitu sebanyak 72 responden, menggunakan kuesioner tertutup dan terstruktur, didukung dengan wawancara semi terstruktur. Uji hipotesis dan analisis menggunakan *Chi-Square* untuk melihat arah dan *coefficient contingency* untuk mengetahui kekuatan pengaruh. Hasil penelitian menyatakan ada pengaruh antara peran Kiai dengan perilaku memilih alumni santri, namun kekuatan pengaruh berada pada interpretasi 'cukup'. Hasil wawancara memperdalam hasil analisis kuantitatif bahwa perilaku memilih alumni santri dominan dipengaruhi oleh pilihan rasional (program calon), dan pilihan sosiologis (lingkungan keluarga, kerja, sekolah).

Kata Kunci: NU, peran Kiai, perilaku memilih, santri, pemilu.

PENDAHULUAN

Demokrasi dimaknai sebagai sebuah pemerintahan yang seluruh agendanya dari rakyat, oleh rakyat dan untuk rakyat (Zuhro, 2019). Kedaulatan rakyat menjadi salah satu kunci negara demokrasi yang digambarkan dengan munculnya partai-partai baru di Indonesia pasca reformasi dengan menganut ideologi yang beragam (Nasir, 2015) salah satunya adalah partai politik berideologi Islam. Islam sebagai agama mayoritas di Indonesia memiliki organisasi kemasyarakatan, seperti Nahdlatul Ulama yang memiliki basis massa terbanyak sebesar 49,5% (suarainvestor.com, 2020). Kontribusi panjang Nahdlatul Ulama sejak zaman penjajahan membawa dirinya ikut serta mewarnai kancah politik nasional di masa kini, tak hanya dipandang sebagai organisasi masyarakat dengan basis agama, tetapi juga dilibatkan untuk menentukan tatanan politik di tanah air. Kiai menjadi sosok sentral bagi Nahdlatul Ulama itu sendiri sebagai seorang *figure* agama yang memiliki ilmu lebih tinggi dibanding masyarakat lainnya, utamanya Kiai yang memiliki pondok pesantren memiliki gaya kepemimpinan karismatik yang mampu mempengaruhi santri juga masyarakat di sekitarnya (Haris & Dardum, 2021).

Kiai pada masa penjajahan Belanda di Indonesia, berperan dalam mengumpulkan massa guna melawan penjajah pada saat itu, seperti Ahmad Dahlan sebagai pendiri Muhammadiyah, Budi Utomo, Syarikat Islam dan Hasyim Asy'ari sebagai pendiri NU (Subakir, 2018) sehingga sistem sosial

masyarakat pada saat itu dipengaruhi oleh peranan Kiai yang bersifat paternalistik. Penjabaran tersebut membuktikan bahwa Kiai tak hanya berkuat dengan kajian keagamaan tetapi juga mengurus urusan sosial politik, tak mengherankan posisi agama Islam atas partai politik menjadi salah satu pertimbangan yang mencolok dalam kontestasi pemilu. Proses pemilu pilpres dan wapres pada tahun 2019 kemarin, banyak diwarnai dengan isu politik identitas dan keagamaan (Ardipandoto, 2020), disusul dengan perebutan suara kaum muslimin secara nasional oleh masing-masing paslon, menjadikan pesantren sebagai sarana dalam meraih elektabilitas politik (Rahadian, 2018).

Hubungan Kiai dan santri menjadi sebuah hubungan yang tidak terpisahkan karena tidak ada Kiai tanpa santri, begitu pun sebaliknya seperti sebuah hubungan paternalistik antara ayah dengan anaknya. Hasil penelitian Zainudin Syarief (2016) menyatakan santri memiliki kecenderungan sikap yang dipengaruhi oleh sikap *tawadhu'* yaitu sikap yang menunjukkan rasa kepatuhan terhadap Kiainya, sehingga tak menutup kemungkinan apa yang dilakukan, maupun diperintahkan oleh Kiai akan dituruti oleh para santri, tak lain dengan sikap politik santri itu sendiri. Hal ini berpeluang menempatkan posisi Kiai di mata santri menjadi sosok panutan yang tidak tergantikan. C. Wright Mills dan Daniel Crecelius menggambarkan jaringan kekuasaan Kiai dengan bentuk piramida kekuasaan, posisi Kiai sebagai pemegang kekuasaan tertinggi mempengaruhi strata di bawahnya. Salah satu figur Kiai pemilik pondok pesantren adalah Kiai Asep Syaifuddin Chalim, sebagai pendiri lembaga pendidikan PP. Amanatul Ummah. *Background* beliau sebagai salah satu putra Kiai Abdul Chalim, yaitu seorang Kiai NU dan tokoh nasionalis banyak dibicarakan membantu dalam berdirinya Nahdlatul Ulama beserta KH. Hasyim Asy'ari dan KH. Wahab Hasbullah (Pitono, 2016). Beliau juga aktif dalam organisasi Islam sebelumnya pernah menjadi anggota pengurus PC NU Surabaya, ketua MUI Surabaya, dan ikut menjadi anggota DPRD Surabaya dari partai PKB (David SR, 2017) hal ini menandakan bahwa Kiai Asep aktif dalam melihat isu sosial politik yang terjadi di Indonesia.

Status santri yang berada di pondok pesantren dikuasai oleh hegemoni Kiai, sehingga dalam penelitian ini, peneliti hendak mengangkat status santri yang telah menjadi alumni, di mana ia tak lagi berada pada ruang lingkup pesantren. Alumni yang akan diteliti adalah alumni MBI Amanatul Ummah yang diasuh oleh Kiai Asep Syaifuddin. Setelah menyelesaikan pendidikan jenjang menengah atas, para santri melanjutkan studi ke berbagai universitas baik di dalam maupun di luar negeri yang tersebar di seluruh dunia. Alumni santri berbeda dengan santri, alumni telah mengenal dunia luar dengan lebih luas tanpa ada batasan yang dibuat mengikat oleh pesantren, alumni telah dipengaruhi oleh berbagai faktor yang akhirnya membentuk pemikiran baru mengenai isu sosial dan politik, bisa jadi lebih kritis dan independen karena alumni santri sebagai seorang mahasiswa telah mengikuti berbagai organisasi sosial, maupun organisasi yang dibentuk oleh masing-masing universitas seperti BEM, HMI, dsb. Hubungan yang terjalin antara santri dengan Kiai dapat dikatakan sebagai hubungan interpersonal, meski tujuan utamanya adalah untuk mempelajari ilmu agama dari sang Kiai, namun dalam kehidupan pesantren, sosok Kiai dianggap sebagai sosok pengganti orang tua. Kiai-Santri memiliki dinamika politik, yaitu

mendorong terjadinya sebuah masyarakat yang kritis-transformatif guna menciptakan sebuah entitas politik yang baik bagi bangsa negara (Syarif, 2016). Hubungan interpersonal yang terjalin pasti dirasakan santri meski telah menjadi alumni, maka asumsinya meski alumni dipengaruhi oleh banyak faktor, karena hubungan interpersonal ini Kiai tidak dapat tergantikan. Sehubungan dengan pemilu pilpres 2019, persebaran alumni santri di berbagai universitas tentunya membuat pengaruh Kiai tidak dominan, yang berimplikasi kemungkinan tidak hanya pengaruh Kiai yang mempengaruhi perilaku memilih alumni santri terhadap pemilu pilpres 2019, tetapi ada beberapa faktor lain yang mempengaruhi. Status santri meski telah menjadi alumni tak bisa dihapus begitu saja. Maka dari itu, penelitian ini dimaksudkan untuk membuktikan bahwa Kiai akan selalu mempengaruhi santrinya meski telah menjadi alumni, akan tetapi pengaruh tersebut bisa jadi tidak kuat, karena alumni tidak lagi didominasi oleh Kiai, tetapi ada faktor lain yang kemudian penelitian ini diberi judul ‘Pengaruh Kiai Terhadap Perilaku Memilih Alumni Santri PP. Amanatul Ummah Pacet Pada Pemilu Presiden dan Wakil Presiden Tahun 2019’.

Teori yang dipakai adalah perilaku memilih, dalam buku ‘Memahami Ilmu Politik’ oleh Ramlan Surbakti (1992) perilaku memilih merupakan bagian dari perilaku politik, yaitu tindakan individu dalam masyarakat terhadap pesta demokrasi yang prosesnya ditentukan dalam sikap individu dalam menjatuhkan keputusan/pilihannya dalam kategori memilih atau tidak memilih, bisa juga memilih namun siapakah yang dipilih? Partai A atau B, baik kandidat X atau Kandidat Y. Pemilih dikelompokkan menjadi empat segmen berdasarkan perilaku pemilih bagian dari *political marketing* oleh Samuel P. Huntington (1990) antara lain :

- a. Segmen pemilih rasional. Orang-orang yang masuk dalam kategori ini memusatkan perhatiannya terhadap isu dan kebijakan para paslon sebelum memilih paslon.
- b. Segmen pemilih emosional. Berarti pemilih lebih mengandalkan emosi personalnya baik terhadap personalitas calon, kedekatannya dengan partai tertentu, maupun adanya tokoh yang terlibat dalam pemilu dan memiliki ikatan emosional dengan pemilih.
- c. Segmen pemilih sosial. Kelompok yang masuk dalam kategori ini memiliki kecenderungan terhadap ruang lingkup sosial tertentu, dengan keberagaman ruang sosial yang terjadi di masyarakat pemilih sosial bisa diidentifikasi bahwa pemilih sosial dilihat dari tindakan, dan keberadaan sosialnya, seperti lingkungan kerja, lingkungan sekolah, maupun lingkungan keluarga.
- d. Segmen pemilih situasional. Pemilih pada kategori ini bertindak sesuai dengan keadaan yang sedang terjadi baik dengan dirinya maupun keadaan sekitarnya, pemilih situasional bisa secara mendadak mengganti keputusannya dalam memilih Ketika terjadi suatu perubahan politik pada kondisi tertentu.

Konsep dalam penelitian ini yaitu peran Kiai. Peran menjelaskan mengenai hak dan kewajiban yang harus dilakukan individu. Maka peran Kiai sebagai individu memiliki kedudukan dalam struktur

sosial yang memiliki tugas, wewenang, dan juga haknya sebagai manusia, dan seseorang yang diteladani dan dipercaya mampu membimbing pada ketaatan umat. Peran Kiai sebagai tokoh agama diklaim tak hanya sebagai individu yang dapat diajak mengobrol dan memberikan penjelasan keagamaan tetapi juga diyakini sebagai sosok yang amat penting dalam pengambilan keputusan yang dirasakan oleh para pengikutnya (Ekaswati, 2006). Nurhadi dan Sunarso menyatakan peran Kiai sebagai Tokoh agama yang merupakan tokoh politik memiliki tiga peran terkait, yaitu;

1. Kiai sebagai patron politik

Kiai bagian dari tatanan masyarakat yang diteladani juga disegani dalam segala jenis interaksi sosial yang dilakukan Kiai dalam masyarakat. Sebagai patron yang dihormati, hal ini menjadikan Kiai sebagai patron yang mampu mempengaruhi suara kemenangan dalam pemilu. Masyarakat akan bertanya mengenai siapa yang harus mereka pilih dengan kepercayaan pilihan tersebut mampu menciptakan tatanan negara yang lebih baik tentunya banyak pengikut Kiai ingin mengetahui arah dukungan Kiai dalam pemilu, yang bisa jadi diikuti oleh pengikutnya sebagai bentuk rasa patuh oleh sang Kiai. Alasan masyarakat mematuhi Kiai dikarenakan Kiai dirasa memiliki pandangan juga ilmu pengetahuan yang lebih luas dan strata sosial Kiai cenderung lebih tinggi dibanding masyarakat biasa.

2. Kiai sebagai elite politik

Berarti Kiai tersebut berperan sebagai tokoh agama yang bisa jadi Kiai tersebut menjadi anggota kepengurusan partai politik, mengindikasikan sebagai pendukung calon tertentu, dan memobilisasi masa.

3. Kiai sebagai mediator politik

Kedudukan Kiai sebagai seorang tokoh agama memanfaatkan dakwah dan kajian yang diisi oleh Kiai tersebut sebagai sebuah area menyampaikan dakwah politis maupun mempengaruhi juga membuka pandangannya mengenai politik.

Menurut KBBI, pesantren diartikan sebagai sebuah bangunan yang dikenal dengan sebutan asrama sebagai tempat belajar mengaji. Lingkup paguyuban tersebut terdiri dari santri, Kiai, tradisi pengajian serta tradisi lainnya. Pesantren menurut Zamakhsyari Dhofier (1982). pesantren kemudian diklasifikasikan di Indonesia berdasarkan sistem lembaga pendidikan yang dianutnya (Sutrisno, 2009) yaitu pesantren modern dan pesantren tradisional. Alumni berdasarkan *Oxford Advance Learners Dictionary* merupakan seorang mantan peserta didik di suatu Lembaga pendidikan seperti sekolah maupun universitas (Oxford Advance Learners Dictionary, 1995). Secara Konseptual menurut Ibnu Tricahyono (2009) dalam “Reformasi Pemilu Pemisahan Pemilu Nasional dan Lokal”, menyatakan bahwa pemilihan umum adalah bagian dari instrumen demokrasi guna mewujudkan makna demokrasi sendiri sebagai negara ‘kedaulatan rakyat’ merefleksikan bentuk pemerintahan yang sah dengan mengartikulasikan aspirasi juga kepentingan rakyat (Labolo & Ilham, 2015). Pemilu presiden dan wakil

presiden dilakukan dalam kurun waktu lima tahun sekali sebagaimana yang telah ditulis dalam UUD 45.

Hipotesis penelitian, Ho: Tidak ada pengaruh peran Kiai terhadap perilaku memilih alumni pada pemilu presiden dan wakil presiden 2019. Ha: Ada pengaruh peran Kiai terhadap perilaku memilih alumni pada pemilu presiden dan wakil presiden 2019.

Berdasarkan latar belakang di atas, rumusan masalah dalam penelitian ini adalah apakah Kiai masih berperan dalam mempengaruhi perilaku memilih alumni santri pada pilpres 2019, dan seberapa kuatkah pengaruh Kiai dalam mempengaruhi perilaku memilih santri alumni pondok pesantren, sehingga tujuan penelitian ini adalah untuk melihat masih adakah pengaruh Kiai dalam perilaku memilih alumni santri, dan seberapa kuat pengaruh tersebut.

METODE PENELITIAN

Penelitian dilakukan di PP. Amanatul Ummah Pacet, Mojokerto untuk memperoleh data tertulis dari Pondok Pesantren berupa dokumen arsip. Data kuantitatif didapat dari melakukan pembagian kuesioner secara virtual dengan mengirimkan *link* kepada responden melalui media sosial (*Google Form*) untuk mendapatkan hasil statistik. Sarana lain memperoleh responden juga dilakukan dengan mengumpulkan beberapa objek penelitian melalui HIMMAH (Himpunan Mahasiswa Amanatul Ummah). Data kualitatif didapat melalui wawancara singkat melalui media sosial *whatsapp call*.

Jenis penelitian yang dipakai adalah penelitian gabungan, yaitu *mix method* menggabungkan dua metode penelitian kuantitatif dan kualitatif guna memperoleh data secara komprehensif, objektif, valid, dan reliabel (Sugiyono, 2018). Metode yang dominan digunakan dalam penelitian ini adalah metode kuantitatif, metode kualitatif hanya sebagai metode pendukung bagi penelitian kuantitatif. Cara menggabungkan metode adalah dengan berurutan mulai dari tahapan pertama menggunakan metode kuantitatif dijabarkan dalam bentuk angka-angka dan dengan tujuan menjelaskan masalah namun memberikan output yang general sebagai metode penelitian yang dipilih (Sumanto, 1995). Berdasarkan uraian tersebut, maka dilakukan pengambilan data pada tahap pertama dengan menggunakan metode kuantitatif lalu dilanjut dengan proses penelitian secara kualitatif. Alasan ditindaklanjutinya metode kuantitatif ini dengan metode kualitatif adalah untuk lebih memahami dan menjelaskan hasil-hasil kuantitatif yang diperoleh sebelumnya. Populasi dalam penelitian ini adalah alumni santri pada Angkatan 2017, sebesar 255 santri. Sampel didapat dari rumus slovin, dengan tingkat kesalahan 10% sehingga menghasilkan 72 sampel untuk diteliti. Penelitian kuantitatif menggunakan angket/kuesioner tertutup dan terstruktur, sedangkan untuk kualitatif menggunakan teknik wawancara semi terstruktur.

Teknik analisis data kuantitatif menggunakan uji instrument penelitian yaitu uji validitas menggunakan rumus *product moment* oleh Pearson dan uji reliabilitas menggunakan bantuan SPSS dengan *alpha Cronbach*. Uji hipotesis menggunakan *Uji Chi-Square* dan melihat kekuatan pengaruh dengan *coefisien contingensi* dan tabulasi silang yang digunakan untuk melihat apakah ada pengaruh antara variabel bebas dan terikat dengan membaca tabel persentase antar variabel.

H₀ : Tidak ada hubungan antara peran Kiai sebagai tokoh agama (X) terhadap perilaku memilih pada pilpres 2019 (Y)

H_a : Ada hubungan antara peran Kiai sebagai tokoh agama (X) terhadap perilaku memilih pada pilpres 2019 (Y)

Dapat dikatakan ada hubungan berarti H₀ ditolak dan H_a diterima, dengan syarat apabila *Asymp Sig* < 0,05 maka H_a diterima, jika *Asymp Sig* > 0,05 maka H₀ diterima. Juga bisa dilihat atas perbandingan dengan tabel *r_{hitung}* apabila *r_{hitung}* < *r_{tabel}* maka H₀ diterima sedangkan apabila *r_{hitung}* > *r_{tabel}* maka H_a diterima.

Interval Interpretasi

- 0,00 – 0,25 lemah
- 0,25 – 0,5 cukup
- 0,5– 0,75 kuat
- 0,75 – 0,99 Sangat kuat

Analisis data kualitatif menggunakan cara berpikir induktif, yaitu suatu cara berpikir yang berangkat dari fakta-fakta yang khusus dan konkret, peristiwa konkret, kemudian dari fakta atau peristiwa yang khusus dan konkret tersebut ditarik secara generalisasi yang mempunyai sifat umum (Hadi, 1983). Data dari hasil penelitian Kualitatif sendiri merupakan data tambahan yang menambah argumen secara deskriptif tentang penelitian ini sehingga data dari hasil wawancara yang dilakukan peneliti secara berkala yang akan membantu analisis data kuantitatif yang berupa hasil kuesioner untuk dijabarkan kembali guna mendukung penarikan kesimpulan oleh peneliti.

HASIL DAN PEMBAHASAN

Hasil Penelitian Kuantitatif (*Uji Chi-Square*)

Uji chi-square digunakan untuk melihat hubungan antar dua variabel yaitu variabel peran Kiai dengan variabel perilaku memilih, apakah Kiai masih berperan dalam mempengaruhi perilaku memilih santri, sehingga hasilnya dijabarkan dalam tabel berikut.

Tabel 1. Hasil Uji Chi-Square Peran Kiai terhadap Perilaku Memilih Alumni Santri

Chi-Square Tests			Asymptotic Significance (2- sided)
	Value	df	
Pearson Chi-Square	6.290 ^a	2	.043
Likelihood Ratio	6.414	2	.040
Linear-by-Linear Association	5.837	1	.016
N of Valid Cases	72		

a. 2 cells (33.3%) have expected count less than 5. The minimum expected count is 1.17.

Hasil uji *chi-square* dapat dilihat pada tabel diatas, bahwa nilai *Pearson Chi-Square* sebesar 6,290 dan df sebanyak 2, *Asymp Sig (2-sided)* 0,043 sehingga dapat dinyatakan bahwa ada hubungan antara peran Kiai (X) dengan perilaku memilih (Y). Dengan hipotesis sebagai berikut;

H₀: Tidak ada hubungan antara peran Kiai sebagai tokoh agama (X) terhadap perilaku memilih pada pilpres 2019 (Y)

H_a: Ada hubungan antara peran Kiai sebagai tokoh agama (X) terhadap perilaku memilih pada pilpres 2019 (Y)

Hubungan ini dirumuskan dengan hukum ketika H₀ ditolak dan H_a diterima, syaratnya adalah apabila $Asymp\ Sig < 0,05$ maka H_a diterima, jika $Asymp\ Sig > 0,05$ maka H₀ diterima. Table uji chi-square diatas menyatakan $0,043 < 0,05$ sehingga H_a diterima, Juga bisa dilihat atas perbandingan dengan tabel r_{hitung} apabila $r_{hitung} < r_{tabel}$ maka H₀ diterima sedangkan apabila $r_{hitung} > r_{tabel}$ maka H_a diterima. Dikarenakan $Asymp\ Sig < 0,05$ yaitu $0,043 < 0,05$ begitu juga dengan $r_{hitung} > r_{tabel}$ yaitu $6,290 > 5,99$.

Kedua variabel bebas dan terikat menyatakan memiliki hubungan, di mana peran Kiai memiliki hubungan yang mempengaruhi perilaku memilih alumni. Guna mencapai hasil yang lebih konkret lagi, setelah mengetahui adanya hubungan tersebut, setiap hubungan tentunya memiliki tali keterikatan yang tidak selalu kuat atau bahkan bisa saja renggang, sehingga untuk mencari tahu apakah kekuatan hubungan itu lemah, cukup, atau memang kuat dengan cara melihat tabel koefisien kontingensi di bawah ini.

Tabel 2. Coefisien Contingensi

Symmetric Measures		Value	Approximate Significance
Nominal by Nominal	Contingency Coefficient	.283	.043
N of Valid Cases		72	

Kekuatan hubungan diukur dalam tingkatan hubungan yang terjadi antara variabel X (Peran Kiai) dan variabel Y (Perilaku Memilih). Pada kolom *value* menurut tabel di atas sebesar 0,283 yang mana menunjukkan kekuatan pengaruh antar variabel adalah ‘cukup’. Berikut tingkatan pengaruh dalam koefisien kontingensi;

Tabel 3. Nilai Interval Coefisien Contingensi

Interval	Interprestasi
0,00 – 0,25	lemah
0,25 – 0,5	cukup
0,5– 0,75	kuat
0,75 – 0,99	Sangat kuat

Sumber: Ali Sahab (2018)

Hasil uji *Chi-Square* menunjukkan adanya hubungan antara variabel peran Kiai dengan variabel perilaku memilih, meski ada hubungan yang berpengaruh, namun kekuatan pengaruhnya bernilai cukup, yang artinya terdapat pengaruh lain selain adanya pengaruh peran Kiai terhadap perilaku memilih alumni santri pada pilpres 2019.

Hasil Penelitian Kualitatif

Tabulasi silang antara peran Kiai dengan perilaku memilih memiliki tiga peran yaitu sebagai patron, elite, dan mediator.

Tabel 4. Crosstab Peran Kiai Sebagai Patron dengan Perilaku Memilih

Peran Kiai Sebagai Patron		
	Jokowi-Ma'ruf	Prabowo-Sandiaga
Sangat Tidak Setuju	1%	4%
Tidak Setuju	12%	12%
Setuju	27%	33%
Sangat Setuju	60%	51%

Sumber: Pengolahan Data SPSS

Pada instrumen peran Kiai sebagai patron yaitu sebagai sosok panutan yang diteladani memiliki persentase responden memilih sangat setuju, hal ini dikarenakan tokoh-tokoh agama seperti ulama, juga Kiai dalam pemahamannya merupakan sosok terhormat yang mengajarkan kaidah keagamaan kepada para umatnya (Dhofier, 1982). Hasil wawancara semi terstruktur dengan beberapa alumni yang memilih jawaban sangat setuju terhadap peranan Kiai sebagai patron, mengemukakan penjabarannya seperti berikut;

“...karena sosok Kiai menurut aku sebagai panutan dan muhasabah untuk mengambil keputusan dan insyaallah itu baik.” (Balqis)

Dikutip dari penuturan salah satu responden, dengan kepercayaan bahwa keputusan yang diambil oleh sosok Kiai bernilai ‘baik’ terlebih oleh pengikutnya menjadikan Kiai Asep dengan posisinya sebagai patron pengasuh PP. Amanatul Ummah berpengaruh dalam pengambilan keputusan oleh alumni santri MBI Amanatul Ummah. Didukung pula dengan argumen di bawah ini,

“Peran Kiai menurut saya berpengaruh, apalagi status seseorang tersebut merupakan santri yang pastinya dijadikan panutan pertama adalah Kiainya, jadi Kiai memang sebagai panutan dalam segala hal baik ibadah, sosialisasi, adab, dan begitu pula terkait politik. Sikap tersebut menjadikan bukti tindak tanduk santri yang patuh kepada Kiainya dengan menjalankan petunjuk beliau, apa yang beliau perintahkan ya dijalankan yang tentunya sesuai dengan syariat...” (Karina)

sehingga meskipun telah menjadi seorang alumni, tidak serta merta sosok Kiai Asep menghilang begitu saja dari internal individu tersebut. Keyakinan akan kebijakan yang diambil Kiai adalah benar, membuat beberapa responden menaruh kepercayaan terhadap beliau, karena hubungan Kiai dengan santrinya merupakan sebuah hubungan paternalistis, yaitu menjadikan Kiai sebagai seorang guru, bapak, dan juga pelindung bagi para santrinya (Hidayat, 2016). Kiai bernilai ‘baik’ terlebih oleh pengikutnya menjadikan Kiai Asep dengan posisinya sebagai patron pengasuh PP. Amanatul Ummah berpengaruh dalam pengambilan keputusan oleh alumni santri MBI Amanatul Ummah.

Tabel 5. Crosstab Peran Kiai sebagai Elit dengan Perilaku Memilih

Peran Kiai Sebagai Elit		
	Jokowi-Ma'ruf	Prabowo-Sandiaga
Sangat Tidak Setuju	10%	23%
Tidak Setuju	34%	49%
Setuju	34%	17%
Sangat Setuju	22%	11%

Sumber: Pengolahan Data SPSS

Tabel 6. Crosstab Peran Kiai sebagai Mediator dengan Perilaku Memilih

Peran Kiai Sebagai Mediator		
	Jokowi-Ma'ruf	Prabowo-Sandiaga
Sangat Tidak Setuju	5%	4%
Tidak Setuju	32%	38%
Setuju	44%	35%
Sangat Setuju	19%	23%

Sumber: Pengolahan Data SPSS

Peran Kiai sebagai elite, yaitu sosok Kiai yang baik secara langsung berperan dalam politik praktis, maupun tidak langsung, atau memusatkan dukungan atas calon kandidat tertentu, sedangkan peran Kiai sebagai mediator yaitu memanfaatkan kajian/dakwah sebagai sebuah sarana dalam mempengaruhi pengikutnya. Kedua instrumen ini memiliki hasil yang tumpang tindih antara setuju dan tidak setuju, karena alumni santri sebagai responden merasa peran Kiai sebagai elite maupun mediator tidak cocok dengan anggapan alumni terhadap Kiai mereka meski faktanya Kiai Asep memang berperan sebagai elite, keterlibatan beliau dengan partai Islam PPP dan PKB, juga melibatkan anak beliau yaitu Gus Habib dan Gus Barra dalam mengikuti politik praktis. Responden kurang dalam memahami makna keterlibatan peran Kiai sebagai elite dalam kaitannya responden menyatakan ‘Kiai sebagai pendukung’ berarti Kiai Asep memang merupakan elite yang secara tidak langsung berperan dalam politik, sehingga pemikiran seperti ini mempengaruhi cara menjawab responden dalam opsi tidak setuju responden terhadap peran Kiai sebagai elite. Beginilah jawaban responden mengenai hal tersebut,

“...penyebutannya ‘elite’ untuk pak Kiai tuh aku kurang setuju. soalnya dimataku yang disebut elite tuh kayak orang yang punya eksklusifitas untuk menggerakkan politik dan dalam tanda kutip kadang dinilai kurang baik. ya walaupun definisi sebenarnya ngga kayak gitu, tapi pandanganku Kiai Asep gak terlalu elite sih tetep rendah hati gitu bukan orang yang buruk. Jadi menurut aku Kiai lebih ke peran pendukung aja...” (Ailsa)

pemikiran seperti ini mempengaruhi cara menjawab responden dalam opsi tidak setuju responden terhadap peran Kiai sebagai elite, karena menurut mereka secara pribadi Kiai Asep tidak berperan dalam mempengaruhi perubahan politik. Jawaban dari responden yang lain saat diwawancarai terkait alasan tidak menyukai Kiai sebagai sosok elite politik,

“...apabila menjadi seorang Kiai ya sudah semestinya fokus untuk mengurus pondok pesantren saja, juga posisi Kiai Asep sebagai pengasuh PP. AU yang sudah terkenal dan memiliki santri dan alumni yang

jumlahnya ribuan, tentunya memiliki pemasukan yang bisa dikatakan cukup untuk menunjang kehidupan sehari-hari sehingga tidak perlu adanya keterlibatan Kiai sebagai sosok elite politik...” (Athiyya)

Hal ini tak ubahnya mempengaruhi pilihan responden menjadi tidak setuju terhadap peranan Kiai sebagai elite, yang sebenarnya Kiai Asep berdasarkan fakta di lapangan secara tidak langsung memang menjadi seorang elite politik, akan tetapi dalam diri individu pada responden menolak hal tersebut meski memang adanya peran Kiai terhadap keputusan memilih pada responden. Untuk persentase yang lebih sedikit dibandingkan dengan opsi tidak setuju, responden yang memilih setuju mengungkapkan alasan mereka bahwa Kiai berperan dalam elite politik,

“...hebatnya Kiai Asep ya gitu, kenal orang-orang besar di pemerintahan jadi kan pikirnya beliau mungkin ga 100% memahami politik tapi kan beliau punya pandangan gitu dunia pemerintahan seperti apa, jadi ya gitu ada unsur ngikut Kiai juga aku...” (Arcico)

Tak berbeda jauh dengan hasil interpretasi pada indikator peran Kiai sebagai elite, yang mana ada kecenderungan setuju terhadap peran Kiai sebagai mediator memilih Jokowi-Ma'ruf dan tidak setuju terhadap peran Kiai sebagai mediator memilih Prabowo-Sandiaga. Fakta terkait peran Kiai Asep sebagai Mediator politik disinggung sedikit oleh responden pada saat wawancara berlangsung,

“...ini mungkin agak personal ya, tapi aku gak terlalu suka sama tokoh yang keras, contohnya pas kasus Ahok nyalon gubernur, harusnya sih sebagai tokoh yg punya pengaruh jangan malah nyebar kebencian kayak gitu, mana toleransi yang diajarin sama agama kita? kebayang ga masalah toleransi ga kelar-kelar karna satu agama mayoritas diajari nya kaya gini? ...” (Andara)

Responden menanyakan eksistensi Kiai Asep sebagai seorang figur Kiai keagamaan yang harusnya menjunjung tinggi toleransi antar umat beragama. Pada saat itu terjadi kasus mengenai Ahok merendahkan surah Al-maidah ayat 51 dilansir pada detik.com (Atriana, Mardiasuti, 2017), di mana pada saat itu responden masih menjadi santri di PP. Amanatul Ummah Pacet dan pada saat presurvey oleh peneliti Kiai Asep menyuarakan ketidakberpihakan pada Ahok yang menuntut para santrinya untuk berpikiran serupa, sehingga hal ini menjadikan ada dua hal yang patut digaris bawahi bahwa secara realita, Kiai Asep memang menjadi mediator politik. Kedua, ketika dakwah dilontarkan maka akan terjadi dua respons berbeda dari santrinya yaitu yang berpikiran sama dengan Kiainya dan yang menolak hal tersebut sebagai sebuah bentuk pelanggaran agama yang mengajarkan toleransi, sehingga ada beberapa santri yang memiliki pendirian yang berbeda. Tentunya alasan lain pasti menjadi pertimbangan tersendiri bagi tiap individu, dalam menjawab keseluruhan pernyataan mengenai peran Kiai baik sebagai patron, elite, dan juga mediator.

Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Perilaku Memilih Alumni Santri

Tabel 7. Karakteristik Responden Berdasarkan Alasan Memilih

	Frequency	Percent	Valid Percent	Cumulative Percent
Ikut Pilihan Kiai	13	18.1	18.1	18.1
Ikut Pilihan Orang tua	14	19.4	19.4	37.5
Ikut Pilihan Teman	7	9.7	9.7	47.2
Pengalaman di Pemerintahan	10	13.9	13.9	61.1
Pengaruh Uang	1	1.4	1.4	62.5
Program Calon	21	29.2	29.2	91.7
Sesuai Identitas Partai	6	8.3	8.3	100.0
Total	72	100.0	100.0	

Sumber: Pengolahan Data SPSS

Adapun faktor-faktor yang mempengaruhi perilaku memilih alumni santri selain adanya peran Kiai pada pilpres 2019 yaitu, adanya pengaruh pilihan rasional seperti program calon yang ditawarkan saat kampanye berlangsung, dan pengalaman masing-masing paslon di ranah pemerintahan, seperti yang dijabarkan responden dalam wawancara semi terstruktur,

“...latar belakang, yang kedua prestasi dan hasil kerja, terutama prestasi dari ‘praktek’ civil governance beserta hasilnya dilapangan dan data perkembangannya, bukan prestasi akademik apalagi asal ijazah. ketiga, pilihan paling safe atau aman bagi saya adalah yang berasal dari keluarga entrepreneur atau technocrat, yang tidak berasal dari lingkaran keluarga yang secara langsung mendirikan partai tertentu. Keempat, politik yang cerdas adalah politik yang penuh perhitungan dan pertimbangan, saran dan pendapat orang lain, meskipun itu dari seorang Kiai atau ulama atau katakanlah seorang nabi, jangan serta merta disetujui mentah mentah, cukup dijadikan bahan pertimbangan dan harus selalu di pikirkan matang matang...” (Dimas)

Berkaitan dengan pengaruh lainnya datang dari pilihan sosiologis yang menjadi faktor lain dalam mempengaruhi perilaku memilih alumni santri, karena kondisi sosial alumni yang tak lagi berada di lingkungan pesantren, maka pengaruh dari orang tua, lingkungan kerja, dan lingkungan sekolah menjadi tempat yang lebih dominan mempengaruhi dibandingkan dengan peran Kiai.

“...sebagai referensi ketika akan memilih presiden, yang pasti adalah keluarga utamanya orangtua yang dianggap lebih mengerti ranah pemerintahan mengenai siapa yang lebih pantas. Selain orangtua juga ada kakek nenek dari pihak keluarga yang notabene menganut aliran Islam namun berbeda seperti NU dan Muhammadiyah, gitu sih, itu berpengaruh banget.” (Karina)
“...ada pengaruh lingkungan utamanya berasal dari teman-teman yang juga banyak memilih paslon Jokowi-Ma'ruf sehingga berita yang terdengar oleh saya adalah berita-berita yang cenderung baik atas calon tersebut, dan minim informasi dari paslon lainnya.” (Athiyya)

hasil tabulasi silang menyatakan program kandidat dipilih paling banyak sebagai alasan memilih, disusul dengan ikut pilihan orang tua, dan ikut pilihan Kiai, kedua alasan tersebut berbeda sedikit, kemudian pengalaman di pemerintahan dapat dikategorikan sebagai pilihan rasional karena melihat *track record* kandidat, lalu ikut pilihan teman, sesuai identitas partai memiliki kecenderungan ke arah partai Islam sesuai pula dengan *background* responden yang adalah seorang santri, dan adanya pengaruh uang yang sudah sangat ketat pada pemilu 2019 lalu untuk dicegah, namun ternyata masih ada fenomena *money politic* yang terjadi.

SIMPULAN

Kiai Asep Syaifuddin Chalim sebagai pengasuh PP. Amanatul Ummah menjadi variabel bebas yang diteliti terhadap perilaku memilih alumni santri MBI Amanatul Ummah pada pilpres 2019, karena pernyataan *'mayoritas santri tunduk atas pendapat politik yang disampaikan oleh Kiainya'*. Studi ini mengambil perilaku memilih alumni santri sebagai variabel terikat, karena alumni santri yang sudah tidak lagi didominasi oleh pengaruh Kiai memiliki banyak faktor lain yang mampu mempengaruhi perilaku memilih mereka, oleh karenanya studi ini bertujuan untuk menguji masih adakah pengaruh peran Kiai terhadap perilaku memilih alumni santri dan melihat seberapa kuat pengaruh tersebut.

Kesimpulan yang ditarik oleh penulis pada penelitian dari hasil temuan data dan analisis data menggunakan tabulasi silang dan uji *Chi-Square* menyatakan $Asymp\ Sig < 0,05$ yaitu $0,043 < 0,05$ begitu juga dengan $r_{hitung} > r_{tabel}$ yaitu $6,290 > 5,99$ sehingga ada pengaruh antara peran Kiai terhadap perilaku memilih alumni santri pada pilpres 2019, dengan kekuatan pengaruh dalam koefisien kontingensi berinterpretasi 'cukup' sebesar 0,283. kategori interval 'cukup' memuat beberapa alasan. Pertama, adanya kontradiksi mengenai peran dari Kiai Asep sebagai elite dan juga mediator yang mempengaruhi cara berfikir alumni santri dalam menjawab pernyataan atas variabel bebas (peran Kiai). Hubungan yang tidak akan tergantikan dan dominan disetujui oleh para alumni adalah peranan Kiai Asep sebagai sosok patron dalam kehidupan mereka menjadi sosok yang diteladani dan dihormati. Kedua, ada pilihan rasional yang mempengaruhi perilaku memilih alumni santri dalam menentukan pilihannya pada pilpres 2019 yaitu dengan mengedepankan program calon, dan pengalaman paslon di ranah pemerintahan. Kedua ada alasan pilihan sosiologis yaitu berasal dari orang tua (lingkungan keluarga), dan teman (lingkungan kerja/sekolah).

Meski Kiai berperan dalam mempengaruhi perilaku memilih alumni santrinya, namun sebagai seorang alumni keeratn hubungan tidak sama seperti saat menjadi santri PP. Amanatul Ummah. Setelah menjadi alumni, santri lebih banyak berinteraksi dengan dunia luar dan mendapatkan pandangan baru yang beriringan dengan ilmu yang didapat pada saat mengenyam Pendidikan di pondok pesantren. Oleh sebab itu, alasan memilih berdasarkan pilihan rasional banyak mempengaruhi alumni santri dalam memilih presiden dan wakil presiden pada pemilu 2019, juga intensitas bertemu keluarga dan juga teman kampus/kerja memberikan pengaruh lainnya saat memutuskan *voting* pada pilpres 2019.

Pilihan rasional menjadi alasan paling kuat responden dalam menentukan pilihannya terhadap kandidat presiden dan wakil presiden, hal ini tentunya baik untuk menjadi sebuah pertimbangan yang dapat dijadikan sebagai tombak dalam menggaet suara mayoritas pada pemilu presiden dan wakil presiden yang akan datang. Dengan menjunjung tinggi visi misi, dan pengabdian sejatinya untuk negara tentu masyarakat akan mempertimbangkan hal tersebut dengan lebih saksama.

Pilihan sosiologis dalam penelitian ini memiliki hasil yang patut untuk dipertimbangkan, karena faktor lingkungan cenderung membentuk sikap dan pola pikir seseorang, terlebih keluarga karena ada faktor orang tua yang secara harfiah seorang anak memiliki kecenderungan meniru orang tuanya.

Penting untuk dilihat adanya peluang dari sisi ini untuk menggalang suara mayoritas. Perlu adanya penelitian lanjutan dari pilihan rasional yaitu pengaruh program calon terhadap perilaku memilih pada pemilu, dengan menggunakan analisis yang tepat agar mendapatkan hasil yang lebih akurat.

DAFTAR PUSTAKA

- Adman N (2004) *Political Marketing: Strategi Memenangkan Pemilu*. Jakarta: Gramedia Pustaka Utama.
- Ardipandanto A (2020) Dampak politik identitas pada Pilpres 2019: Perspektif populisme. *Pusat Penelitian, Badan Keahlian DPR RI, Politica*, 11(1).
- David SR & Eko (2017) *Kiai Asep Saifuddin Chalim: Lugas Bersikap, Lugas Bercakap*. Malang: Kalamtursina.
- Dhofier Z (1982) *Tradisi Pesantren: Studi tentang Pandangan Kiai*. Jakarta: LP3ES.
- Ekaswati W (2006) *Kepercayaan Masyarakat Terhadap Kiai Naskah Publikasi*. Yogyakarta: Fakultas Psikologi Universitas Islam Indonesia.
- Hadi S (1983) *Metodologi Research I*. Yogyakarta: Yayasan Penerbitan Fakultas Psikologi UGM.
- Haris A & Dardum A (2021) Kiai NU dan Politik: Keterlibatan Kiai NU Jember dalam kontestasi Pilpres 2019. *Fenomena*, 20(1).
- Hidayat K & Haryono MY (2004) *Manuver Politik Ulama: Tafsir Kepemimpinan Ulama Islam dan Dialekta Ulama-Negara*. Bandung: Jalasutra.
- Huntington SP & Nelson WP (1990) *Partisipasi Politik di Negara Berkembang*. Jakarta: Rineka Cipta.
- Labolo M & Ilham T (2015) *Partai Politik dan Sistem Pemilihan Umum di Indonesia*. Jakarta: PT Rajagrafindo Persada.
- Rahardian L (2018) 11 Oktober). Motif Politik Jokowi-Ma'ruf dan Prabowo-Sandiaga Berebut Pesantren, *Tirto.id*, 11 Oktober. Diakses 12 Oktober 2018, dari <https://tirto.id/c6fS>
- Sahab A (2018) *Buku Ajar Analisis Kuantitatif Ilmu Politik dengan SPSS*. Surabaya: Airlangga University Press.
- Suarainvestor (2020) *Survei LSI Denny JA: NU sebagai Ormas Terbesar yang Tak Tertandingi*. Diakses dari <https://www.suarainvestor.com/survei-lsi-denny-ja-nu-sebagai-ormas-terbesar-yang-tak-terdandingi/>
- Sugiyono (2016) *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D*. Bandung: Alfabeta.
- Sumanto (1995) *Metodologi Penelitian Sosial dan Pendidikan*. Yogyakarta: Andi Offset.
- Syarif Z (2016) Pergeseran perilaku politik Kiai dan santri di Pamekasan Madura. *Al-Tahrir Jurnal Penelitian Islam*, 16(2).
- Zuhro RS (2019) Demokrasi dan Pemilu Presiden 2019. *Pusat Penelitian Politik, Lembaga Ilmu Pengetahuan Indonesia*, 16(1), 69–81.

HUBUNGAN ANTARA IKATAN PRIMORDIAL, IDENTIFIKASI KEPARTAIAN PEMILIH DAN PEMAHAMAN PROGRAM CALON LEGISLATIF DENGAN PILIHAN POLITIK ETNIS TIONGHOA DI DAPIL DKI JAKARTA III DALAM PEMILU LEGISLATIF DPR RI 2019

Antonio Fernando¹, Dwi Windyastuti Budi Hendrarti²

¹Departemen Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Airlangga
antonando92@gmail.com

¹Departemen Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Airlangga
dhendrarti_fisip@unair.ac.id

Abstract: *Participation of the Chinese community in Indonesian politics has been significant every year. In fact, not only as voters, currently there are Chinese legislative candidates who have successfully passed to the DPR. Therefore, this research was conducted to determine the primordial attachment, party identification, and comprehension of the legislative candidates' program on the political choices of the Chinese community. This research was conducted using quantitative methods. Data were collected from 250 respondents through a questionnaire with google form which was distributed through social media. The questionnaire contains information needed for research including the choice of the respondent's party and respondent's response to statements regarding primordial attachment, party identification, and comprehension of legislative candidates' program. The results showed that of the three variables, only the comprehension of the legislative candidate's program had a relationship with Chinese community political choices. These results are in accordance with the theory of voting behavior with a rational approach by Anthony Downs, which assumes that voters in determine their choices will act rationally by considering the pros and cons of choosing a legislative candidate. In other words, the Chinese community who became the respondents in this research were rational because they could calculate the advantages and disadvantages of choosing a candidate by considering the programs offered by the legislative candidate.*

Keywords: *Voting behavior, Chinese, primordial attachment, party identification, comprehension of candidate's program.*

PENDAHULUAN

Studi tentang etnis Tionghoa dalam politik elektoral telah banyak dilakukan oleh para teoretisi, misalnya di Amerika Serikat. Beberapa studi menunjukkan signifikansi kelompok minoritas etnis Tionghoa dalam pemilihan umum di Amerika Serikat. Pada penelitian yang dilakukan oleh Siyu Yin (2017) dalam tesisnya yang berjudul “*Chinese Language Print Media's Coverage of the 2016 Presidential Election and Its Influence on Chinese Americans' Political Attitudes and Voting Behavior*” diketahui bahwa kelompok etnis Tionghoa di Amerika Serikat bahkan membuat surat kabar khusus berbahasa mandarin menjelang pemilu 2016 untuk memberikan pengertian atas kandidat dan partai yang berkontestasi kepada masyarakat etnis Tionghoa di Amerika Serikat. Berdasarkan pada temuan ini, Siyu Yin mendorong adanya penelitian yang lebih banyak mengenai perilaku politik etnis Tionghoa di Amerika Serikat.

Penelitian lain yang dilakukan oleh Paul Ong dan Joanna Lee (2007) dengan judul “*Chinese Immigrant Political Attitudes Ethnic-Centered Political Engagement*” memperoleh temuan bahwa kelompok etnis Tionghoa di San Francisco memiliki pola perilaku memilih yang serupa dengan

kelompok etnis Tionghoa secara nasional di Amerika Serikat. Kesamaan yang dimaksud adalah ideologi politik yang kurang kohesif, kesadaran akan kebijakan pemerintah yang berfokus pada ras atau etnis yang berhubungan langsung dengan etnis Tionghoa di Amerika Serikat. Hal ini menunjukkan bahwa meskipun etnis Tionghoa di Amerika Serikat adalah kelompok minoritas, mereka tetap memberikan perhatian khusus pada politik. Berangkat dari beberapa penelitian tersebut, maka dirasa penting untuk dilakukan juga penelitian mengenai perilaku memilih masyarakat etnis Tionghoa di Indonesia yang juga merupakan kelompok minoritas.

Indonesia sendiri dalam sejarahnya mengenai keterlibatan etnis Tionghoa dalam dunia perpolitikan di Indonesia selalu ditemukan dinamika, bahkan sejak jaman pemerintahan kolonial Belanda. Dinamika yang dimaksud adalah bagaimana etnis Tionghoa memperjuangkan eksistensi atau keberadaannya melalui jalur politik hingga pada akhirnya memperoleh pengakuan dan memperoleh kebebasan baik secara *de jure* maupun secara *de facto* untuk berpartisipasi dalam perpolitikan di Indonesia. Tentunya proses ini tidak mudah dan memakan waktu yang sangat lama. Bahkan pada beberapa peristiwa hingga memakan korban jiwa. Perjuangan etnis Tionghoa untuk diakui keberadaannya sudah dimulai sejak jaman kolonial Belanda. Baik melalui jalur kekerasan atau militer hingga organisasi masyarakat bahkan partai politik. Namun keseluruhan usaha tersebut hampir tidak ada yang membuahkan hasil. Dampak dari perjuangan tersebut justru cenderung membahayakan bagi eksistensi masyarakat etnis Tionghoa saat itu (Tan, 2008). Kebijakan yang ditujukan kepada masyarakat etnis Tionghoa justru menjadi lebih diskriminatif dengan berbagai tekanan dan batasan. Hal yang tidak jauh berbeda juga dialami pada masa penjajahan Jepang karena masa ini adalah masa yang tersingkat, sehingga tidak banyak perubahan yang dihasilkan.

Memasuki masa kemerdekaan Indonesia, eksistensi dan keterlibatan etnis Tionghoa secara politik mulai disadari dan diakui. Khususnya pada era pemerintahan Orde Lama atau pada masa pemerintahan Presiden Soekarno, beberapa kali posisi menteri diisi secara khusus oleh masyarakat Indonesia yang beretnis Tionghoa. Namun kondisi ini tidak secara otomatis membuat keberadaan etnis Tionghoa secara politik diakui oleh negara khususnya masyarakat pada era berikutnya. Begitu terjadi peristiwa G30S/PKI yang berujung pada jatuhnya Orde Lama, keberadaan etnis Tionghoa kembali berada diujung tanduk. Dianggap berafiliasi dengan “saudara” satu etnisnya di Tiongkok daratan, label komunis dan Partai Komunis Indonesia (PKI) menjadi cukup erat melekat pada masyarakat beretnis Tionghoa. Bahkan menteri-menteri Tionghoa yang pernah menjabat pada masa Orde Lama juga mengalami kesulitan, ada yang pindah keluar negeri, ada juga yang ditangkap.

Kondisi diperparah ketika Soeharto naik menjadi Presiden Indonesia kedua yang juga menandakan dimulainya Orde Baru. Langkah yang diambil Soeharto dalam melanggengkan kekuasaan pada masa awal pemerintahannya dengan menyebarkan sentimen terhadap komunis khususnya kepada Tiongkok menyebabkan kehidupan masyarakat etnis Tionghoa di Indonesia turut terkena imbasnya. Akibatnya pemerintahan Orde Baru saat itu secara tertulis maupun tidak menutup segala akses bagi

masyarakat beretnis Tionghoa untuk dapat bekerja dalam pemerintahan, kecuali atas perintah Presiden. Selain itu masyarakat Tionghoa wajib memiliki Surat Bukti Kewarganegaraan Republik Indonesia (SKBRI) Bukan hanya dalam pemerintahan dan politik, aktivitas masyarakat beretnis Tionghoa juga dibatasi secara kebudayaan. Seperti perayaan imlek yang dilarang hingga masalah penggunaan nama berbahasa mandarin. Tekanan dengan kebijakan-kebijakan yang diskriminatif oleh pemerintahan Orde Baru sukses menyebabkan partisipasi masyarakat beretnis Tionghoa di panggung politik menjadi mati.

Reformasi yang terjadi pada akhir pemerintahan Orde Baru menjadi pembuka dari lembaran baru dinamika politik masyarakat beretnis Tionghoa di Indonesia. Bukan hanya karena pemerintahan Orde Baru yang diskriminatif sudah jatuh, namun juga pemerintahan Indonesia era pasca reformasi turut berperan dengan mencabut berbagai kebijakan diskriminatif yang sudah ada sebelumnya. Misalnya pada kebijakan Soeharto melalui Instruksi Presiden 14 Tahun 1967 tentang Agama, Kepercayaan, dan Adat Istiadat China yang membatasi ibadah perayaan hari raya yang tidak boleh mencolok, secara internal, dan bahkan butuh ijin khusus. Kebijakan ini kemudian dicabut oleh presiden Abdurrahman Wahid melalui Keputusan Presiden 6 tahun 2000. Kemudian juga kebijakan yang dikeluarkan oleh presiden Megawati yang menjadikan Hari Raya Imlek sebagai hari libur nasional. Presiden Susilo Bambang Yudhoyono juga turut berperan dengan menetapkan penggunaan kata “Tionghoa” dari pada kata “Cina” dalam forum-forum dan catatan resmi, sebab kata “Cina” dianggap memberikan kesan yang diskriminatif.

Sikap Pemerintahan Indonesia pasca reformasi yang terbuka terhadap eksistensi etnis Tionghoa di Indonesia perlahan berhasil meningkatkan partisipasi masyarakat beretnis Tionghoa dalam panggung politik nasional. Baik partisipasi sebagai pemilih, partisipasi sebagai kandidat yang dipilih, maupun partisipasi pada organisasi-organisasi sosial dan politik. Meskipun pada prosesnya membutuhkan waktu yang cukup lama. Misalnya, pada Pemilihan Umum (Pemilu) 1999 terdapat banyak sekali partai politik baru yang berdiri, termasuk beberapa partai yang didirikan oleh kelompok etnis Tionghoa. Meski begitu, bukan berarti eksistensi partai ini dapat menarik pemilih beretnis Tionghoa begitu saja. Situasi sosial politik di Indonesia selama puluhan tahun belakangan yang diskriminatif menyebabkan banyak pemilih beretnis Tionghoa yang merasa skeptis terhadap perpolitikan di Indonesia, sehingga sulit menarik partisipasi yang signifikan. Oleh sebab itu ketika menuju pemilu selanjutnya pada tahun 2004, diadakanlah banyak sosialisasi dan seminar untuk memberikan pendidikan politik bagi masyarakat beretnis Tionghoa. Selain itu juga didukung oleh kebijakan-kebijakan presiden pasca reformasi yang semakin mengangkat derajat masyarakat beretnis Tionghoa agar sama dengan masyarakat etnis lainnya. Sehingga secara perlahan partisipasi etnis Tionghoa dalam dunia politik perlahan meningkat hingga hari ini.

Peningkatan partisipasi masyarakat etnis Tionghoa dalam perpolitikan Indonesia dapat dilihat melalui berbagai hal. Misalnya pada tahun 2012, untuk pertama kalinya terdapat calon wakil gubernur Daerah Khusus Ibukota (DKI) Jakarta beretnis Tionghoa bernama Basuki Tjahaja Purnama, atau yang

juga dikenal sebagai Ahok dan berhasil menang. Kemudian pada tahun 2014 di Daerah Pemilihan (Dapil) DKI Jakarta III yang menjadi lokasi dari penelitian ini berhasil meloloskan 2 calon legislatif beretnis Tionghoa bernama Darmadi Duriyanto dan Charles Honoris dari Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan (PDIP) pada pemilu legislatif DPR RI (KPU, 2019). Kemudian pada tahun 2017 terdapat calon gubernur DKI Jakarta pertama yang beretnis Tionghoa yang merupakan wakil gubernur dan gubernur DKI Jakarta periode sebelumnya yakni Basuki Tjahaja Purnama. Meskipun berhasil menang pada putaran pertama, namun kalah pada putaran kedua. Lalu yang terakhir pada pemilu legislatif DPR RI tahun 2019 di Dapil DKI Jakarta III yang kembali berhasil meloloskan 2 caleg etnis Tionghoa dari total 8 caleg ke DPR RI dengan orang yang sama yakni Darmadi Duriyanto dan Charles Honoris. Selain dua caleg tersebut terdapat satu caleg lagi beretnis Tionghoa yang memperoleh suara tertinggi di dapil yang sama namun tak berhasil lolos karena perolehan suara partainya tidak mampu melewati ambang batas nasional sebesar 4%, yakni Grace Natalie dari PSI.

Perolehan suara caleg etnis Tionghoa di dapil DKI Jakarta III pada pemilu legislatif DPR RI tahun 2019 kemarin cukup menarik. Sebab dapil ini adalah satu-satunya dapil yang berhasil meloloskan caleg beretnis Tionghoa selama dua kali pemilu berturut, dan bukan hanya satu namun dua. Bahkan dapil ini merupakan dapil yang memiliki jumlah kursi terbanyak yaitu 8 kursi sebab jumlah Daftar Pemilih Tetap (DPT) nya adalah yang terbanyak bila dibandingkan dengan dapil DKI Jakarta I (6 kursi) dan dapil DKI Jakarta II (7 kursi). Bahkan di antara caleg yang berhasil lolos, dua caleg Tionghoa tersebut memperoleh suara yang tidak sedikit, masing-masing berada pada posisi kedua dan ketiga caleg dengan suara tertinggi yang lolos di dapil DKI Jakarta III. Di samping dua caleg tersebut, ada satu caleg beretnis Tionghoa lainnya yang berhasil memperoleh suara tertinggi namun tidak lolos karena terganjal ambang batas yakni Grace Natalie. Artinya, pada jajaran lima besar caleg dengan suara tertinggi di dapil ini, terdapat 3 caleg beretnis Tionghoa yang masing-masing memperoleh lebih dari 100 ribu suara. Tepatnya Grace Natalia sebanyak 179.949 suara, Darmadi Duriyanto sebanyak 105.243 suara dan Charles Honoris sebanyak 102.408 suara (KPU, 2019).

Besarnya suara caleg beretnis Tionghoa di dapil DKI Jakarta III secara kasat mata memang terlihat unik dan tidak biasa. Namun apabila ditelusuri lebih jauh, maka dapat diketahui bahwa dapil DKI Jakarta III yang meliputi wilayah Jakarta Barat, Jakarta Utara merupakan wilayah di Jakarta yang paling “Tionghoa” apabila dibandingkan dengan wilayah lainnya di DKI Jakarta. Hal ini dapat ditelusuri bahkan sejak jaman pemerintahan kolonial Belanda, yang mana pada saat itu sudah banyak pedagang dari Tiongkok daratan yang datang ke Jakarta untuk berdagang. Sehingga wilayah Jakarta Barat dan Jakarta Utara yang dekat dengan pinggir pantai atau pelabuhan menjadi wilayah favorit bagi pedagang Tiongkok untuk kemudian menetap. Melihat hal ini kemudian pemerintahan kolonial membuat kebijakan untuk membuat pusat pemukiman etnis Tionghoa di satu tempat untuk mempermudah pengawasan (Suryadinata, 2002). Pusat pemukiman ini banyak terdapat pada wilayah Jakarta Barat dan Jakarta Utara. Meskipun pada tahun-tahun berikutnya Indonesia sudah merdeka, wilayah – wilayah ini

tetap menjadi pusat pemukiman dan pusat bisnis etnis Tionghoa hingga sekarang. Bukan hanya bagi etnis Tionghoa yang sudah menetap di Jakarta sejak lama, namun juga bagi masyarakat etnis Tionghoa yang datang merantau dari Sumatera Utara, Bangka Belitung, Kalimantan Barat dan wilayah lainnya. Sebab memang sejak awal sudah banyak masyarakat beretnis Tionghoa di sana dan terdapat kecenderungan untuk masyarakat beretnis Tionghoa untuk tinggal di wilayah yang banyak terdapat etnis Tionghoa juga.

Meskipun para caleg Tionghoa ini berhasil memperoleh suara yang besar di wilayah yang banyak terdapat masyarakat beretnis Tionghoa, bukan berarti ada hubungan di antara keduanya. Belum tentu para pemilih beretnis Tionghoa ini memilih caleg beretnis Tionghoa karena adanya ikatan primordial atau kesamaan identitas. Di samping kesamaan identitas, ada juga faktor yang bisa menjadi penyebab terpilihnya caleg-caleg ini di antaranya faktor identifikasi kepartaian. Faktor ini perlu dipertimbangkan sebab dua dari tiga caleg beretnis Tionghoa tersebut merupakan caleg yang sudah pernah terpilih sebelumnya pada pemilu 2014 dan keduanya berasal dari PDIP. Baik pada pemilu legislatif DPR RI 2019 dan 2014 PDIP berhasil memperoleh perolehan suara tertinggi pada dapil DKI Jakarta III (KPU, 2019). Oleh sebab itu faktor ini perlu dipertimbangkan juga untuk melihat apakah memang ada tidaknya hubungan pilihan politik etnis Tionghoa dengan identifikasi kepartaian.

Selain kedua faktor di atas, ada juga faktor yang dirasa penting untuk diketahui hubungannya dengan perilaku memilih etnis Tionghoa di dapil ini. Faktor tersebut adalah pemahaman pemilih terhadap program calon legislatif yang dipilih. Faktor ini perlu untuk dipahami sebab pada era modern dengan segala kemudahan akses informasi, terdapat kecenderungan pemilih untuk lebih rasional dalam menentukan pilihannya dengan memahami untung rugi dari program-program yang dijanjikan pada masa kampanye. Mengenai faktor ini pernah diteliti dalam beberapa penelitian sebelumnya yang membuktikan bahwa pemilih di era modern sudah jauh lebih rasional dalam menentukan pilihannya. Misalnya pada penelitian oleh Khairunnas & Sumadinata (2018) yang meneliti perilaku memilih pemuda Tionghoa di Pilkada Kota Palembang Tahun 2018. Pada penelitian tersebut diperoleh hasil bahwa memang pemilih pada era modern ini sudah lebih rasional khususnya pada golongan pemuda.

Penelitian kemudian dilakukan untuk mengetahui ada tidaknya hubungan antara ketiga faktor tersebut terhadap pilihan politik pemilih etnis Tionghoa di dapil DKI Jakarta III pada pemilu DPR RI tahun 2019. Ketiga faktor tersebut kemudian dipilih menjadi variabel dalam penelitian ini sebab masing-masing faktor tersebut merepresentasikan ketiga pendekatan dalam teori perilaku memilih. Ketiga pendekatan tersebut adalah pendekatan sosiologis, psikologis, dan rasional (Bartels, 2012). Ikatan primordial yang merupakan perwujudan dari pendekatan sosiologis, identifikasi kepartaian yang merupakan salah satu kajian dari pendekatan psikologis, dan pemahaman terhadap program caleg yang merupakan perwujudan dari pendekatan rasional. Dengan meneliti hubungan masing-masing ketiga variabel tersebut, diharapkan dapat diketahui bagaimana proses rasionalisasi pemilih beretnis Tionghoa di Dapil DKI Jakarta III dalam menentukan pilihan politiknya pada pemilu legislatif DPR RI tahun 2019.

KERANGKA TEORI

Penelitian ini menggunakan teori perilaku memilih. Teori ini dipilih karena teori perilaku memilih adalah teori yang paling tepat dalam mengetahui alasan seorang pemilih dalam mempertimbangkan pilihan politiknya. Baik alasan identitas maupun alasan yang lebih rasional semuanya terdapat dalam ketiga pendekatan teori perilaku memilih. Ketiga pendekatan tersebut adalah pendekatan sosiologis, psikologis, dan rasional (Roth, 2008). Pendekatan sosiologis merupakan suatu pendekatan yang menjelaskan bahwa perilaku memilih seseorang dipengaruhi oleh adanya kesamaan identitas atau karakteristik antara pemilih dengan yang dipilih. Pendekatan ini pada mulanya berasal dari Eropa Barat yang kemudian dikembangkan oleh ilmuwan politik dan sosiologi di seluruh Eropa hingga Amerika Serikat. Modelnya yang pertama juga dikenal sebagai Mazhab Columbia karena digagas oleh Lezarsfield bersama beberapa ilmuwan politik dan sosial lainnya dari Columbia's University Bureau of Applied Social Science (Erowati, 2004). Mazhab ini menekankan bahwa seorang pemilih dalam memilih kandidatnya akan melihat latar belakang sosiologis dari kandidat tersebut, misalnya usia, agama, jenis kelamin, wilayah dan lain-lain. Pendekatan ini kemudian diwujudkan menjadi variabel ikatan primordial yang akan menanyakan adanya hubungan antara kandidat yang dipilih dengan latar belakang etnisitas, agama, dan hubungan kekerabatannya.

Pendekatan kedua dalam teori perilaku memilih adalah pendekatan psikologis. Pendekatan ini lahir dari adanya ketidakpuasan sebagian ilmuwan terhadap pendekatan sosiologis yang dirasa sulit untuk diukur secara metodologis. Pendekatan ini kemudian dikenal juga sebagai Mazhab Michigan karena dikembangkan oleh Survey Research Centre dari Michigan University di Amerika Serikat. Lebih lanjutnya model ini dikembangkan dalam buku yang berjudul "The American Voter" yang ditulis oleh Campbell, Converse, Miller, dan Stokes (Haryanto, 2014). Terdapat tiga kajian utama dalam pendekatan ini, di antaranya ikatan emosional terhadap suatu partai politik atau identifikasi kepartaian, orientasi terhadap isu politik, dan orientasi terhadap kandidat atau calon. Dari ketiga kajian tersebut, identifikasi kepartaian dipilih untuk menjadi perwujudan dari pendekatan psikologis dalam penelitian ini. Pada kajian identifikasi kepartaian, dijelaskan bahwa seorang pemilih dalam menentukan pilihannya didasarkan pada ikatan emosional pemilih terhadap salah satu partai politik. Umumnya ikatan ini terbangun dalam waktu yang tidak sebentar. Dibutuhkan waktu selama bertahun-tahun untuk seorang pemilih untuk dapat terikat secara emosional terhadap salah satu partai politik baik melalui simbol maupun ideologinya.

Pendekatan yang ketiga adalah pendekatan rasional. Pendekatan ini pertama kali diperkenalkan oleh Anthony Downs. Pendekatan ini menjelaskan bagaimana perilaku memilih dapat diadaptasi dari ilmu ekonomi (Roth, 2008). Pemilu oleh Downs dianalogikan sebagai suatu pasar, yang mana di dalamnya terdapat penawaran (partai politik) dan permintaan (pemilih). Pada dasarnya pendekatan rasional menekankan bahwa seorang pemilih akan mempertimbangkan untung dan rugi dari memilih suatu kandidat atau calon. Artinya, pemilih yang rasional akan memilih seorang kandidat atau calon

yang dianggap dapat memberikan keuntungan terbesar bagi sang pemilih apabila kandidat atau calon tersebut terpilih. Tentunya dalam menentukan pilihannya maka pemilih diasumsikan wajib memiliki pemahaman dan pengetahuan dari seorang kandidat. Oleh sebab itu, pemahaman program calon legislatif dipilih sebagai perwujudan pendekatan ini karena akan menekankan pada pemahaman pemilih terhadap program yang ditawarkan calon legislatif pada saat masa kampanye.

Peneliti pada akhirnya menggunakan keseluruhan dari tiga pendekatan dalam teori perilaku memilih. Hal ini disebabkan kemajuan pendidikan politik selama beberapa tahun terakhir yang dibuktikan melalui peningkatan angka partisipasi pada pemilu setiap tahunnya. Oleh sebab itu peneliti khawatir apabila hanya menggunakan salah satu pendekatan, maka tidak akan cukup untuk menggali faktor sebenarnya dari pemilih etnis Tionghoa dalam menentukan calon legislatif dan partai politik pilihannya. Selain itu peneliti juga percaya bahwa seseorang yang bertindak rasional sekalipun dapat didahului oleh pemikiran yang lebih kaku dan terbatas pada hal-hal yang bersifat kesamaan identitas maupun ikatan emosional terhadap partai tertentu. Dikarenakan banyaknya kemungkinan tersebut, maka peneliti kemudian memutuskan untuk menyertakan ketiga pendekatan yang diwujudkan menjadi tiga variabel independen yang di antaranya adalah ikatan primordial, identifikasi kepartaian, dan pemahaman program calon legislatif.

METODE PENELITIAN

Pada penjelasan sebelumnya, dapat diketahui bahwa fokus dari penelitian ini tentunya adalah untuk mencari tahu ada tidaknya hubungan antara ikatan primordial, identifikasi kepartaian pemilih dan pemahaman program calon legislatif terhadap pilihan politik etnis Tionghoa di dapil DKI Jakarta III pada pemilu legislatif DPR RI tahun 2019. Untuk mencari ada tidaknya hubungan tersebut, maka penelitian dilakukan dengan metode penelitian kuantitatif. Penelitian kuantitatif pada dasarnya dilakukan untuk menguji hipotesis. Pembuktian hipotesis dilakukan dengan menekankan pada kegunaan angka-angka dan analisis statistik (Supranto, 2000). Penelitian kuantitatif sendiri memiliki beberapa jenis. Dari sekian banyak jenis tersebut yang akan digunakan adalah jenis statistik deskriptif. Jenis ini dipilih karena data populasi penelitian tidak diketahui secara tepat, sehingga kesimpulan yang diambil pada akhir penelitian ini tidak dapat mewakili keseluruhan populasi namun hanya pada sampel yang diambil.

Penelitian ini mengambil lokasi di dapil DKI Jakarta III. Dapil ini melingkupi dua kota madya dan satu kabupaten yakni kota madya Jakarta Barat dan Jakarta Utara serta kabupaten Kepulauan Seribu. Dapil ini dipilih atas dua alasan. *Pertama*, dapil ini merupakan satu-satunya dapil di DKI Jakarta yang meloloskan caleg beretnis Tionghoa, tepatnya dua dari delapan caleg yang berhasil lolos ke DPR RI. *Kedua*, wilayah Jakarta Barat dan Jakarta Utara sudah terkenal sebagai wilayah yang memiliki beberapa pusat pecinan di Jakarta sejak jaman penjajahan. Salah satunya Glodok di Jakarta Barat yang merupakan salah satu pecinan terbesar di Indonesia bahkan Asia Tenggara.

Berdasarkan pada rasionalisasi tersebut, maka penelitian ini diadakan di Dapil DKI Jakarta III dengan memfokuskan pada wilayah Jakarta Barat dan Jakarta Utara. Dengan menggunakan metode *cluster sampling*, peneliti membagi kluster penelitian dengan masing-masing tiga kecamatan dari setiap kota madya. Dari Jakarta Barat terdapat Grogol Petamburan, Taman Sari, dan Tambora. Sedangkan untuk Jakarta Utara terdapat Pademangan, Kelapa Gading, dan Penjaringan. Enam kecamatan ini diambil karena pada kecamatan-kecamatan tersebut terdapat dan dekat dengan pusat perekonomian serta pemukiman yang memiliki konsentrasi penduduk beretnis Tionghoa yang paling banyak. Kepulauan Seribu tidak menjadi lokasi pengambilan sampel karena jumlah DPT yang sangat sedikit bila dibandingkan dengan Jakarta Barat dan Jakarta Utara dan jumlah penduduk Tionghoa yang hampir tidak ada, sehingga keberadaannya tidak signifikan.

Meskipun tidak ada data pasti yang menunjukkan secara detail eksistensi dan jumlah penduduk beretnis Tionghoa khususnya di DKI Jakarta, wilayah yang dipilih menjadi lokasi penelitian tetap diyakini menjadi pusat pemukiman dan bisnis dari masyarakat beretnis Tionghoa. Hal ini diperkirakan melalui data yang dikumpulkan BPS melalui survei kependudukan pada tahun 2010. Pada data tersebut terdapat data penyebaran agama pada setiap kota madya dan kabupaten di DKI Jakarta. Diketahui bahwa memang pada wilayah Jakarta Barat dan Jakarta Utara, jumlah penduduk yang beragama Buddha dan Konghucu jauh lebih banyak apabila dibandingkan dengan Jakarta Pusat, Jakarta Selatan, dan Jakarta timur. Dengan asumsi bahwa pemeluk agama Buddha dan Konghucu sebagian besar merupakan masyarakat dari kelompok etnis Tionghoa, maka dapat disimpulkan jika memang betul bahwa Jakarta Barat dan Jakarta Utara menjadi wilayah yang terbanyak jumlah masyarakat beretnis Tionghoanya jika dibandingkan dengan wilayah lain. Data yang sama juga digunakan untuk menjadi alasan dalam tidak mengikutsertakan Kepulauan Seribu dalam penelitian ini sebab diketahui tidak ada satu pun penduduk beragama Buddha dan Konghucu pada wilayah ini.

Jumlah sampel dalam penelitian ini adalah 250 responden. Jumlah ini ditentukan menggunakan rumus Lemeshow. Penggunaan rumus ini disebabkan tidak adanya data populasi yang pasti soal DPT beretnis Tionghoa pada dapil DKI Jakarta III. Oleh sebab itu rumus Lemeshow digunakan karena tidak membutuhkan data populasi dalam menentukan jumlah sampel. Dari penghitungan rumus tersebut diperoleh bahwa minimal responden yang dibutuhkan dalam penelitian ini adalah 97 responden. Oleh sebab itu, demi meningkatkan keakuratan penelitian ini, maka jumlah responden ditingkatkan menjadi 250 responden.

Meskipun menggunakan metode *cluster sampling*, jumlah responden tidak terbagi rata pada setiap kluster. Hal ini disebabkan oleh terjadinya pandemi Covid-19 ketika penelitian ini dilakukan. Sehingga penyebaran kuesioner dilakukan dalam format *google form* dengan menggunakan media sosial Instagram, Line, dan WhatsApp. Dampaknya adalah jumlah responden yang tidak sama di setiap kluster karena sulit untuk memastikan perataan jumlah responden tanpa datang langsung ke lokasi penelitian.

Terdapat tiga variabel independen dan satu variabel dependen di kuesioner penelitian. Variabel independen tersebut adalah ikatan primordial, identifikasi kepartaian, dan pemahaman program calon legislatif. Masing-masing ketiga variabel kemudian dibagi menjadi beberapa pernyataan yang kemudian dijawab dengan jawab sangat setuju, setuju, kurang setuju, dan sangat tidak setuju. Sedangkan pada satu variabel dependen yaitu pilihan politik pemilih beretnis Tionghoa di dapil DKI Jakarta III, terdapat pertanyaan mengenai pilihan partai politik DPR RI pada pemilu 2019.

Data yang diperoleh dari 250 responden tersebut kemudian dianalisis melalui program aplikasi SPSS 25 dengan menggunakan rumus penghitungan uji Chi-square Pearson. Rumus uji ini digunakan sebab hipotesis yang ingin dibuktikan adalah ada tidaknya hubungan antara ketiga variabel independen penelitian terhadap satu variabel dependen penelitian. Rumus uji Chi-square Pearson adalah sebagai berikut (Supranto, 2008):

$$X^2 = \sum_{i=1}^n \frac{(O_i - E_i)^2}{E_i}$$

X^2 = Distribusi Chi-square

O_i = Nilai observasi (pengamatan) ke- i

E_i = Nilai ekspektasi ke- i

Langkah-langkah dalam uji Chi-square Pearson sebagai berikut:

1. Merumuskan hipotesis H_0 dan H_a

H_0 :

- Tidak adanya korelasi/hubungan antara ikatan primordial terhadap pilihan politik etnis Tionghoa di Dapil DKI Jakarta III dalam Pemilu Legislatif DPR RI 2019.
- Tidak adanya korelasi/hubungan antara identifikasi kepartaian pemilih terhadap pilihan politik etnis Tionghoa di Dapil DKI Jakarta III dalam Pemilu Legislatif DPR RI 2019.
- Tidak adanya korelasi/hubungan antara pemahaman program calon legislatif terhadap terhadap pilihan politik etnis Tionghoa di Dapil DKI Jakarta III dalam Pemilu Legislatif DPR RI 2019.

H_a :

- Ada korelasi/hubungan antara ikatan primordial pemilih terhadap pilihan politik pemilih etnis Tionghoa di Dapil DKI Jakarta III dalam Pemilu Legislatif DPR RI 2019.
- Ada korelasi/hubungan antara identifikasi kepartaian pemilih terhadap pilihan politik pemilih etnis Tionghoa di Dapil DKI Jakarta III dalam Pemilu Legislatif DPR RI 2019.
- Ada korelasi/hubungan antara pemahaman program calon legislatif terhadap pilihan politik pemilih etnis Tionghoa di Dapil DKI Jakarta III dalam Pemilu Legislatif DPR RI 2019.

2. Menghitung nilai frekuensi harapan (E_i)

$$(Total\ baris)(Total\ E_i\ \text{untuk\ setiap\ sel}) = \frac{\text{Total\ keseluruhan}}{\text{kolom}}$$

3. Menghitung distribusi Chi-square
4. Menentukan taraf signifikansi α 5. Menghitung nilai X^2 tabel
 - a. Taraf signifikansi (α) = 0,05
 - b. $df = (\text{jumlah baris} - 1) (\text{jumlah kolom} - 1)$
6. Menentukan syarat pengujian
 - a. H_0 ditolak (H_a diterima) apabila nilai Chi-square hitung $>$ nilai Chi-Square tabel dan Asymp.Sig $<$ 0,05.
 - b. H_0 diterima (H_a ditolak) apabila nilai Chi-square hitung $<$ nilai Chi-Square tabel dan Asymp.Sig $>$ 0,05.
7. Membandingkan nilai Chi-square hitung dengan nilai Chi-square tabel dan Sig. dengan α
Keputusan H_0 ditolak atau diterima
8. Menarik kesimpulan ada tidaknya hubungan antar variabel

HASIL DAN PEMBAHASAN

Terdapat tiga variabel independen dan satu variabel dependen yang akan diuji hubungannya menggunakan rumus uji Chi-square Pearson. Dengan detail hubungan ikatan primordial, identifikasi kepartaian dan pemahaman program calon legislatif terhadap pilihan politik pemilih etnis Tionghoa. Masing-masing variabel independen terbagi menjadi 4 bagian jawab, yakni Sangat Setuju, Setuju, Kurang Setuju, dan Sangat Tidak Setuju. Sedangkan pada variabel dependen terdapat 16 bagian jawaban sesuai dengan jumlah partai yang dipilih pemilih.

Hubungan antara Ikatan Primordial (X1) dengan pilihan politik etnis Tionghoa (Y)

Variabel independen pertama atau variabel X1 yang diuji hubungannya dengan pilihan politik etnis Tionghoa atau variabel Y adalah variabel Ikatan Primordial. Pada variabel ini terdapat tiga pernyataan yang perlu dijawab oleh responden, yakni responden memilih calon karena kesamaan etnis, kesamaan agama, dan hubungan kekerabatan. Berikut tabel hasil uji Chi-Square Pearson dari total ketiga pernyataan tersebut terhadap pilihan politik etnis Tionghoa.

Tabel 1. Hasil Chi-square hubungan ikatan primordial dengan pilihan politik etnis Tionghoa di dapil DKI Jakarta III dalam pemilu legislatif DPR RI 2019

Chi-Square Test

	Value	df	Asymptotic Significance (2-sided)
Pearson Chi-Square	109.770 ^a	99	.216
Likelihood Ratio	84.094	99	.858
Linear-by-Linear Association	1.767	1	.184
N of Valid Cases	250		

a. 110 cells (91.7%) have expected count less than 5. The minimum expected count is .02.

Sumber: Hasil pengolahan data dengan aplikasi SPSS

Melalui tabel 1, dapat diketahui bahwa nilai Chi-square hitungnya adalah 109,770. Dengan $df=99$, maka nilai Chi-square tabelnya adalah 123,225. Kemudian nilai Asymp-Sig 0,216. Maka nilai Chi-Square hitung $109,770 < 123,225$ dan nilai Asymp. Sig $0,216 > 0,05$, sehingga H_0 diterima dan H_a ditolak. Artinya, “Tidak ada hubungan antara ikatan primordial pemilih terhadap pilihan politik etnis Tionghoa di Dapil DKI Jakarta III dalam Pemilu Legislatif DPR RI 2019”.

Hubungan antara Identifikasi Kepartaian (X2) dengan pilihan politik etnis Tionghoa (Y)

Variabel independen selanjutnya yakni variabel X2 yang diujikan terhadap pilihan politik etnis Tionghoa atau variabel Y adalah variabel Identifikasi Kepartaian. Terdapat enam pernyataan pada variabel ini, di antaranya pemilih merasa menjadi bagian dari partai politik yang dipilih, partai yang dipilih merupakan partai favorit pribadi, partai yang dipilih merupakan partai favorit keluarga, pernah ikut dalam kegiatan partai sebelum kampanye, pernah ikut serta dalam kampanye, serta kesukaannya terhadap ketua umum dari partai politik yang dipilih. Berikut adalah tabel yang menunjukkan hasil uji Chi-square Pearson antara total respons dari enam pernyataan tersebut terhadap pilihan politik etnis Tionghoa.

Tabel 2. Hasil Chi-square hubungan identifikasi kepartaian dengan pilihan politik Etnis Tionghoa di dapil DKI Jakarta III dalam pemilu legislatif DPR RI 2019

Chi-Square Tests

	Value	df	Asymptotic Significance (2-sided)
Pearson Chi-Square	218.595 ^a	187	.057
Likelihood Ratio	113.579	187	1.000
Linear-by-Linear Association	.081	1	.776
N of Valid Cases	250		

a. 200 cells (92.6%) have expected count less than 5. The minimum expected count is .00.

Sumber: Hasil pengolahan data dengan aplikasi SPSS

Pada tabel 2, dapat diketahui bahwa nilai Chi-square hitungnya adalah 218,595. Dengan Df 187, maka nilai Chi-square tabelnya adalah 219,906. Kemudian nilai Asymp-Sig 0,057. Maka nilai Chi-Square hitung $218,595 < 219,906$ dan nilai Asymp-Sig $0,057 > 0,05$, sehingga H_0 diterima dan H_a ditolak. Artinya, “Tidak ada hubungan antara identifikasi kepartaian pemilih terhadap pilihan politik etnis Tionghoa di Dapil DKI Jakarta III dalam Pemilu Legislatif DPR RI 2019”.

Hubungan antara Pemahaman program calon legislatif (X3) dengan pilihan politik etnis Tionghoa (Y)

Variabel independen terakhir atau variabel X3 yang diujikan terhadap variabel pilihan politik etnis Tionghoa atau variabel Y adalah variabel Pemahaman Program Calon Legislatif. Pada variabel ini ada lima pernyataan yang diajukan kepada responden, di antaranya pemilih mengetahui program calon legislatif yang dipilih, pemilih mempertimbangkan program calon legislatif tersebut sebagai alasan memilih, pemilih mengetahui juga program calon legislatif yang tidak dipilih, pemilih percaya bahwa program kebijakan calon legislatif yang dipilih dapat menguntungkan hidup pemilih, serta pemilih percaya calon legislatif yang dipilih dapat menjalankan program-program yang sudah dijanjikan saat kampanye. Tabel di bawah ini adalah hasil uji Chi-Square Pearson total respons dari kelima pernyataan tersebut terhadap pilihan politik etnis Tionghoa.

Tabel 3. Hasil Chi-square hubungan pemahaman program calon legislatif dengan pilihan politik etnis Tionghoa di dapil DKI Jakarta III dalam pemilu legislatif DPR RI 2019

Chi-Square Tests			
	Value	df	Asymptotic Significance (2-sided)
Pearson Chi-Square	214.464 ^a	165	.006
Likelihood Ratio	92.452	165	1.000
Linear-by-Linear Association	.803	1	.370
N of Valid Cases	250		

a. 181 cells (94.3%) have expected count less than 5. The minimum expected count is .00.

Sumber: Hasil pengolahan data dengan aplikasi SPSS

Dari tabel 3, dapat diketahui bahwa nilai Chi-square hitungnya adalah 214,464. Dengan Df 165, maka nilai Chi-square tabelnya adalah 195,973. Kemudian nilai Asymp-Sig 0,006. Maka nilai Chi-Square hitung $214,464 > 195,973$ dan nilai Asymp-Sig $0,006 < 0,05$, sehingga H_0 ditolak dan H_a diterima. Artinya, “Ada hubungan antara pemahaman program calon legislatif terhadap pilihan politik etnis Tionghoa di Dapil DKI Jakarta III dalam Pemilu Legislatif DPR RI 2019”. Karena terdapat hubungan antara variabel pemahaman program calon legislatif dengan pilihan politik etnis Tionghoa, maka perlu juga dicari tahu derajat keeratannya dengan menggunakan nilai koefisien kontingensi. Tabel

4. Hasil Koefisien Kontingensi pemahaman program calon legislatif dengan pilihan politik etnis Tionghoa di Dapil DKI Jakarta III

Symmetric Measures

		Value	Approximate Significance
Nominal by Nominal	Contingency Coefficient	.680	.006
N of Valid Cases		250	

Sumber: Hasil pengolahan data dengan aplikasi SPSS

Dari tabel di atas, diketahui bahwa nilai koefisien kontingensinya adalah 0,680. Yang mana berada pada rentang 0,50 – 0,89 sehingga tergolong memiliki hubungan yang tinggi.

SIMPULAN

Uji Chi-square Pearson terhadap ketiga variabel independen (ikatan primordial, identifikasi kepartaian, dan pemahaman program calon legislatif) terhadap satu variabel dependen (pilihan politik etnis Tionghoa) dengan taraf signifikansi 0,005 memperoleh hasil sebagai berikut:

- a. Tidak ada hubungan antara ikatan primordial pemilih terhadap pilihan politik etnis Tionghoa di Dapil DKI Jakarta III dalam Pemilu Legislatif DPR RI 2019
- b. Tidak ada hubungan antara identifikasi kepartaian pemilih terhadap pilihan politik etnis Tionghoa di Dapil DKI Jakarta III dalam Pemilu Legislatif DPR RI 2019
- c. Ada hubungan antara pemahaman program calon legislatif terhadap pilihan politik etnis Tionghoa di Dapil DKI Jakarta III dalam Pemilu Legislatif DPR RI 2019

Tidak adanya hubungan pada variabel independen pertama, ikatan primordial dengan pilihan politik etnis Tionghoa diketahui melalui uji Chi-square Pearson dengan hasil nilai Chi-square hitung lebih kecil dari nilai Chi-square tabel dan nilai Asymp-Sig lebih besar dari 0,05. Dengan kata lain, pendekatan sosiologis tidak lagi relevan dalam menjelaskan perilaku memilih etnis Tionghoa di Dapil DKI Jakarta III dalam pemilu DPR RI tahun 2019. Salah satu faktor utama tidak lagi relevannya pendekatan sosiologis adalah kemudahan akses informasi di era modern yang secara langsung maupun tidak langsung mempengaruhi pendidikan politik bagi masyarakat khususnya generasi muda yang mendominasi sampel pada penelitian ini. Pendidikan politik berupa narasi toleransi dan mencintai perbedaan identitas yang santer digaungkan baik oleh kalangan minoritas maupun mayoritas itu sendiri menyebabkan perbedaan identitas perlahan tidak menjadi hal yang signifikan pada era sekarang. Bahkan bukan hanya melalui internet, narasi ini juga muncul pada buku-buku pendidikan formal seperti pada mata pelajaran Pendidikan Kewarganegaraan yang mengajarkan soal kerukunan antar umat beragama dan sebagainya. Narasi-narasi toleransi ini kemudian berhasil mengimbangi bahkan mendominasi narasi-narasi politik identitas yang digaungkan oleh kelompok agamis maupun ekstremis. Akibatnya peluang bagi seorang kandidat atau calon legislatif yang berasal dari kelompok minoritas untuk memenangkan kontestasi politik semakin besar.

Variabel independen kedua, identifikasi kepartaian juga tidak ada hubungan dengan pilihan politik etnis Tionghoa melalui Uji Chi-square Pearson dengan hasil nilai Chi-square hitung lebih kecil dari nilai Chi-square tabel dan nilai Asymp-Sig lebih besar dari 0,05. Artinya, pendekatan psikologis pada kajian identifikasi kepartaian terbukti tidak relevan pada responden yang menjadi objek dari penelitian ini. Menurut peneliti ada dua alasan mengapa fenomena ini bisa terjadi. *Pertama*, sampel atau responden pada penelitian ini didominasi oleh kalangan muda atau pemilih pemula. Artinya sebagian besar belum pernah ikut dalam pemilu sebelum pemilu 2019, sehingga waktu yang dibutuhkan bagi partai untuk menjalin hubungan emosional dengan para pemilih ini masih belum cukup. Padahal berdasarkan pada penjelasan sebelumnya, identifikasi kepartaian baru dapat relevan ketika partai sudah membangun ikatan emosional dengan pemilihnya dan membutuhkan waktu yang lama dalam prosesnya. *Kedua*, partai kedua dengan suara tertinggi pada penelitian ini adalah Partai Solidaritas Indonesia (PSI). Partai ini merupakan partai baru yang baru berdiri pasca pemilu 2014 dan baru mengikuti pemilu pada pertama kalinya pada pemilu 2019. Dengan kata lain, tidak cukup juga waktu bagi PSI untuk menjalin hubungan emosional dengan kalangan pemilih mana pun baik pemilih pemula maupun pemilih yang sudah pernah memilih pada pemilu sebelumnya.

Terakhir adalah variabel independen ketiga, pemahaman program calon legislatif yang ada hubungan dengan pilihan politik etnis Tionghoa. Hasil ini diperoleh melalui Uji Chi-square, yang mana nilai Chi-square hitung lebih besar dari nilai Chi-square tabel dan nilai Asymp-Sig lebih kecil dari 0,05. Dengan kata lain, pendekatan rasional menjadi satu-satunya pendekatan yang relevan dalam menjelaskan pola perilaku memilih etnis Tionghoa pada penelitian ini. Temuan ini tidak lepas dari fakta bahwa pada era modern ini, informasi sangat mudah didapatkan baik melalui internet, media cetak, dan lain sebagainya. Seperti yang diungkapkan Downs, agar pemilih dapat berpikir dan bertindak secara rasional maka diperlukan dukungan dalam bentuk kemudahan dalam memperoleh informasi. Berbagai informasi ini bisa berupa program-program yang dijanjikan partai politik maupun kandidat untuk direalisasikan apabila partai atau calon tersebut terpilih, hingga rekam jejak seorang kandidat apabila pernah mengabdikan dalam jabatan publik lain sebelumnya. Kemudahan akses informasi ini kemudian didukung oleh berbagai pendidikan politik yang marak beredar dalam berbagai bentuk. Pendidikan politik yang dimaksud adalah bagaimana seorang pemilih didorong untuk lebih selektif dalam memilih calon legislatifnya dengan berbagai pertimbangan yang logis. Sehingga pemilih kemudian menjadi lebih berhati-hati dalam menentukan pilihannya karena pemilih sadar pilihannya akan dapat memberikan pengaruh bagi hidupnya.

Kesimpulan yang diperoleh di atas serupa dengan banyak penelitian lainnya yang meneliti hal serupa, memperoleh hasil bahwa pemilih muda etnis Tionghoa di Palembang sudah rasional, meskipun pada penelitian ini juga ditemukan bahwa pendekatan psikologis juga memiliki hubungan pada kajian orientasi isu dan kandidat. Oleh sebab itu, ada beberapa hal lain yang dapat digali oleh peneliti lain pada penelitian selanjutnya. Di antaranya adalah pada pendekatan sosiologis dapat mengkaji pada ranah

gender, pada pendekatan psikologis dapat mengkaji pada orientasi pemilih terhadap isu sosial atau politik tertentu dan orientasi pemilih terhadap salah satu kandidat tertentu dan pada pendekatan rasional dapat mengkaji pada pengetahuan pemilih akan rekam jejak dari seorang kandidat. Dengan meneliti secara lengkap terhadap berbagai kajian di atas, maka harapannya hasil penelitian dapat lebih akurat dalam mengetahui pola perilaku memilih etnis Tionghoa, khususnya di Dapil DKI Jakarta III pada pemilu selanjutnya.

DAFTAR PUSTAKA

- Bartels LM (2012) *The Study of Electoral Behavior*. In: JE Leighley (ed). *The Oxford Handbook of American Elections and Political Behavior*. Oxford: Oxford University Press.
- Erowati D (2005) *Perilaku Pemilih Perempuan Pedesaan Jawa dalam Pilpres 2004*. *Jurnal Sosial & Politik FISIP UMY*, 14(2), 109-122.
- Haryanto (2014) *Kebangkitan Partai ID: Analisis Perilaku Memilih dalam Politik Lokal di Indonesia*. *Jurnal Ilmu Sosial dan Ilmu Politik*, 17(3), 291-308.
- Khairunnas AL & Sumadinata WS (2018) *Perilaku Memilih Pemuda Tionghoa pada Pilkada Kota Palembang Tahun 2018*. *Journal of Moral and Civic Education*, 2(2), 77-91.
- KPU (2019) *Info Publik Pemilu*. Diakses 25 April 2021, dari pemilu2019.kpu.go.id
- KPU Provinsi DKI Jakarta (2019) *Pemilu dalam Angka 2019 DKI Jakarta*.
- Ong P & Lee J (2007) *Chinese Immigrant Political Attitudes Ethnic-Centered Political Engagement*. Los Angeles: California Center for Population Research.
- Roth D (2008) *Studi Pemilu Empiris: Sumber, Teori, Instrumen dan Metode*. Jakarta: FriderichNaumann-Stiftung fur die Freiheit.
- Supranto J (2008) *Statistik Teori dan Aplikasi*. Jakarta: Erlangga.
- Suryadinata L (2002) *Negara dan Etnis Tionghoa: Kasus Indonesia*. Jakarta: Pustaka LP3ES Indonesia.
- Tan MG (2008) *Etnis Tionghoa di Indonesia*. Jakarta: Yayasan Obor Indonesia.
- Yin S (2017) *Chinese Language Print Media's Coverage of the 2016 Presidential Election and Its Influence on Chinese Americans' Political Attitudes and Voting Behavior*. Washington: Georgetown University.

PRAKTIK POLITIK TATA RUANG DI KABUPATEN TUBAN DALAM PROSES INDUSTRIALISASI

Bayu Priambodo¹, Muhammad Chabibi²

¹*Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, UPN Veteran Jawa Timur
bayu.p.adneg@upnjatim.ac.id*

²*IKHAC Mojokerto
chabibi.akib@gmail.com*

Abstract: *Spatial planning has only been seen as an effort to meet development growth and only focuses on economic development. However spatial planning should not only focus on the economic sector but should also pay attention to other crucial sectors. This indicates that it does not take into account the zoning and purpose of spatialisation. This study attempts to look at how the spatial planning process in Tuban Regency is undergoing a process of industrialization because many large factories are relocating to the Tuban area. The relocation of the factory to the Tuban area has increased the practice of spatial planning politics. The practice of spatial planning politics in Tuban Regency in this study is analyzed using Lefebvre's point of view which states that there are three parties to spatial planning. The method in this study is qualitative and the data collection technique uses the interview method. The results of this research show that the practice of space can be seen from how the government, the private sector and the community collaborate with each other to provide space so that industrialization can run. Many large factories are starting to be built in the Tuban area. The representation of space can be seen from how the government of Tuban Regency plans the arrangement so that there is an even distribution in each region. The northern and western regions are more focused on industrialization. The southern region is more focused on agricultural areas. the central region is focused on the center of government and trade and for the east it is focused on tourist attractions. The third is the representation space where this can be seen from how the government of Tuban Regency makes efforts to control the conversion of agricultural land for food. This is done because every year the agricultural land in Tuban Regency is decreasing so it needs to be maintained to maintain food security.*

Keywords: *Tuban Regency spatial planning, spatial practice, spatial representation.*

PENDAHULUAN

Tata ruang wilayah merupakan salah satu persoalan krusial dewasa ini. Secara fisik, perkembangan wilayah selalu diikuti oleh semakin bertambah luasnya kawasan yang terbangun. Pertambahan penduduk dan aktivitas ekonomi di satu sisi, dan di sisi lain, keterbatasan lahan adalah problematika regional yang menyebabkan efisiensi pemanfaatan ruang menjadi tuntutan dan keharusan yang tidak dapat dihindari. Permasalahan tersebut telah diatasi dengan pengambilan serangkaian kebijakan dalam pengembangan daerah sebagai wilayah permukiman, industri, jaringan jalan, jaringan air minum, bangunan umum, maupun jalur hijau yang merupakan sarana dan prasarana dalam pengembangan tata ruang (Simatupang, 2015).

Penataan ruang di Indonesia masih dilihat hanya sebatas untuk memenuhi pertumbuhan pembangunan dan cenderung berorientasi pada upaya untuk mencapai target pertumbuhan ekonomi, ataupun untuk memenuhi kebutuhan pengembangan suatu kawasan tertentu yang tak bisa dihindari. Orientasi penataan ruang yang demikian kurang mempertimbangkan tujuan penataan dan penggunaan ruang yang sesuai dengan peruntukannya dan urgensitasnya. Secara konseptual, semestinya rencana tata ruang dikonsepsikan sebagai suatu rencana yang disusun menyeluruh dengan menganalisis segala aspek

serta faktor pengembangan dan pembangunan dalam suatu rangkaian yang terpadu. Konsep tersebut berupa uraian-uraian kebijakan dan langkah-langkah yang bersifat mendasar dilengkapi dengan data serta petapenggunaan ruang.

Penataan ruang sendiri telah diatur dalam Undang-undang No. 26 tahun 2007 tentang Penataan Ruang dimana di dalamnya terdapat unsur penting yang harus diperhatikan terutama terkait dengan keamanan masyarakat, kenyamanan masyarakat dalam menjalankan kegiatan sosial dan penerapan nilai budaya dalam suasana damai, produktivitas yang terjamin dalam kegiatan perekonomian dan peningkatan kesejahteraan masyarakat, serta unsur berkelanjutan dimana dalam penataan ruang harus memperhatikan kualitas lingkungan yang dapat dijaga untuk memenuhi kebutuhan masyarakat saat ini dan generasi yang akan datang.

Pada suatu daerah, penataan ruang merupakan salah satu aspek mendasar yang memiliki pengaruh besar dalam proses perkembangan dan pembangunan sebuah daerah. Perkembangan penduduk dan pertumbuhan dunia usaha selalu berkaitan erat dengan ketersediaan lahan atau ruang, maka masalah penataan ruang menjadi sangat penting untuk dioptimalkan pemanfaatannya, secara baik, efisien dan berdaya guna bagi masyarakat dan dunia usaha. Rencana Tata Ruang di Kabupaten Tuban menarik untuk diamati lebih mendalam melihat adanya penataan ruang dan lahan yang cukup signifikan yang mengarah pada sektor Industri namun tetap mempertahankan dan memperhatikan ketahanan pangan.

Penataan ruang dimaksudkan pula untuk memberikan gambaran kepada para penggunanya tentang spesifikasi pemanfaatan ruang, sekaligus akan menjadi pedoman dalam merencanakan kegiatan-kegiatan yang relevan dan berdaya guna. Penataan ruang dalam konteks demikian sistem alokasi ruang dimaksudkan untuk mengalokasikan letak, luas, dan atribut lain seperti jenis dan intensitas kegiatan agar dapat dimanfaatkan semaksimal mungkin tanpa harus mengorbankan kelestarian dan merusak lingkungan sebagaimana telah diatur di dalam Peraturan Perda Kabupaten Tuban Nomor 09 Tahun 2012 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Tuban Tahun 2012-2032.

Pengambilan kebijakan mengenai tata ruang di Kabupaten Tuban dapat dianggap sebagai politik tata ruang di mana ia merupakan tahap proses kebijakan yang telah diadopsi oleh para elit pemerintahan dan para spekulan lahan atau ruang melalui mobilisasi aturan kebijakan dan sumber daya yang ada. Ruang tidak bisa lepas dari politik dan politik tidak bisa lepas dari kekuasaan sehingga politik tata ruang merupakan pengejawantahan dari kekuasaan penguasa untuk mendominasi ruang-ruang yang direncanakan dan diabstraksikan. Secara politis, ruang berguna dapat memfasilitasi pengendalian sistem kebijakan untuk memudahkan mobilitas sumber daya yang dimiliki oleh para perencana, pengembang atau arsitek perkotaan. Terlebih lagi, hubungan arsitektur dan perkotaan adalah sangat kuat (Mulyadi dkk, 2020).

Praktik politik tata ruang di Kabupaten Tuban dapat dilihat melalui teori produksi ruang (*the Production of Space Theory*) dari Henri Lefebvre (1991) bahwa perlu diadakan peralihan fokus perhatian dari hal-hal yang ada di dalam ruang (misalnya, alat-alat produksi seperti pabrik dan mesin)

menuju kepada produksi aktual pada ruang itu sendiri (Lefebvre 1991). Artinya, politik tata ruang perlu memperluas kajiannya dari produksi menuju reproduksi. Ruang bukan hanya sebagai hal yang mati, tetap, statis dan tidak dialektis akan tetapi bila ruang diperlakukan bersama-sama dengan waktu, maka ruang dapat saja menjadi hal yang bersifat hidup, subur, kaya dan dialektis (Foucault, 1977). Dalam berbagai cara, ruang dapat membantu untuk mereproduksi sistem kapitalis serta pembentukan struktur kelas di dalam sistem tata ruang baru yang bersifat ekonomis.

Lefebvre membagi teorinya menjadi tiga hal sebagaimana disebutnya sebagai “*Tripartite*” atau tiga pihak. *Pertama*, praktik ruang (*practice of space*) yang meliputi produksi dan reproduksi ruang. *Kedua*, representasi ruang, (*representation of space*) atau ruang yang direpresentasikan oleh kaum elit politik seperti perencana, pengembang dan arsitek perkotaan. Ruang dalam representasi ruang menjadi ruang yang dianggap benar untuk mencapai dan memelihara sebuah dominasi dengan melakukan penyusunan program-program perencanaan atau pembangunan di sebuah perkotaan baik apakah itu berkaitan dengan proyek pembaharuan perkotaan (*urbanmodernism*) maupun dengan “pembersihan perkotaan”. *Ketiga*, ruang representasional (*representational space*) meliputi pengalaman-pengalaman hidup manusia di dalam ruang-ruang representasi yang direproduksi oleh kelompok-kelompok dominan.

Praktik politik tata ruang di Indonesia bukan merupakan hal yang baru lagi. Hal ini terlihat dari beberapa peneliti yang menfokuskan penelitiannya pada politik tata ruang. Elvie Dyah (2014) melihat bagaimana praktik tata ruang yang ada di Kabupaten Magetan. Implementasi kebijakan tata ruang di Kabupaten Magetan sering terjadi permasalahan yang menghambat implemetasi kebijakan tata ruang seperti konflik, terjadinya alih fungsi lahan, defisit air bersih dan lain-lain. Penelitian ini menunjukan bahwa implementasi kebijakan tata ruang di Kabupaten Magetan tidak sesuai dengan perda yang telah ditetapkan sehingga menimbulkan beberapa masalah. Siti Aminah (2015) melihat bahwa praktik penataan ruang khususnya di kota besar telah menimbulkan kontestasi dan konflik dengan melibatkan aktor pemerintah, masyarakat dan swasta. Galang Geraldy (2017) melihat bahwa adanya penetrasi kapital menyebabkan penataan ruang hanya berfokus pada sektor ekonomi saja tanpa melihat bagaimana dampaknya. Selanjutnya, penelitian Simatupang (2015) yang lebih memberikan sorotan pada masalah bagaimana masyarakat sosial dan lingkungan mempunyai pemahaman tentang *imaginary* bahwa perkotaan telah diproduksi melalui kapitalisme. Penelitian di atas melihat bahwa penataan ruang yang selama ini terjadi di Indonesia tidak sesuai dengan peruntukannya namun tidak ada yang melihat bagaimana proses industrialisasi menyebabkan praktik penataan ruang semakin kompleks. Penelitian ini berusaha untuk mengisi kekosongan tersebut dengan melihat bagaimana proses industrialisasi semakin membuat praktik tata ruang semakin meningkat.

METODE

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif untuk menjelaskan permasalahan proses industrialisasi menyebabkan praktik produksi terhadap tata ruang semakin meningkat. Observasi langsung dilakukan terhadap ruang-ruang yang sudah beralih fungsi dan juga mempelajari Perda

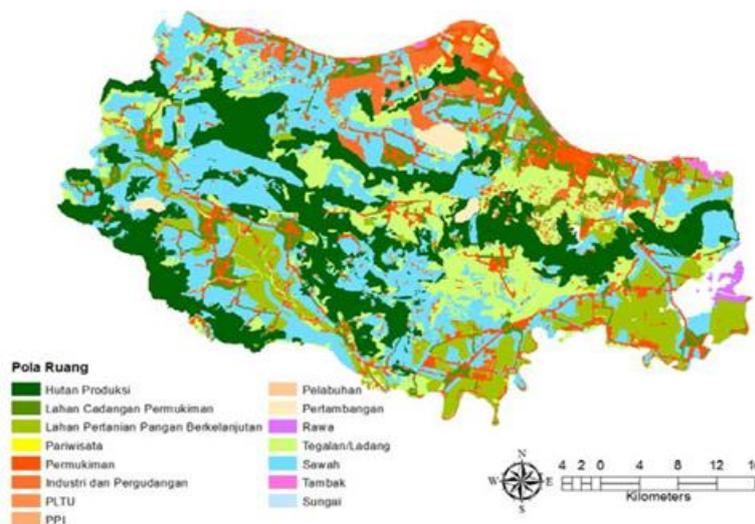
Kabupaten Tuban Nomor 09 Tahun 2012 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Tuban Tahun 2012-2032. Penelitian ini juga melakukan wawancara dengan aktor yang mewakili pemerintah yaitu wakil bupati, Sekda Kabupaten Tuban dan Ketua DPRD Kabupaten Tuban untuk memperoleh gambaran praktik politik tata ruang di Kabupaten Tuban. Data yang diperoleh dalam penelitian ini antara lain data jumlah penduduk, luas lahan pertanian, jumlah lahan yang dipersiapkan untuk industriserta peta lahan industrinya. Analisis data kualitatif yang dilakukan dalam penelitian ini dilakukan menggunakan proses verifikasi dari sumber data (informan). Data wawancara yang didapatkan dari para informan selanjutnya diinterpretasikan sesuai dengan kebutuhan penelitian dengan menggunakan metode interpretatif.

HASIL DAN PEMBAHASAN

Praktik Politik Penataan Ruang di Kabupaten Tuban

Lefebvre (1991) melihat bagaimana politik tata ruang itu terjadi. Terdapat tiga pihak dimana praktik politik tata ruang itu terjadi. Pertama, praktik ruang (praktik ruang (practice of space) di mana ini terlihat dari pembangunan tata ruang yang berhubungan antara masyarakat, pemerintah dan swasta tidak bisa dikesampingkan. Mereka harus saling berhubungan untuk menciptakan tata ruang yang berkeadilan sehingga tidak menguntungkan salah satu pihak saja. Karena jika terjadi hal seperti ini maka akan menimbulkan konflik di tengah-tengah masyarakat sehingga akan mengganggu proses penataan ruang tersebut. Sehingga hubungan antara masyarakat, pemerintah dan swasta perlu dijaga dengan baik.

Sebagai daerah yang industrinya tumbuh cukup pesat, Kabupaten Tuban yang menjadi daerah perlintasan di Pulau Jawa, menghubungkan Jakarta dan Surabaya, menempatkan kawasan industrinya di wilayah barat, yang mendekati perbatasan dengan Kabupaten Rembang, Provinsi Jawa Tengah. Kawasan pabrik-pabrik itu dikonsentrasikan di Kecamatan Jenu dan Tambakboyo.



Gambar 1. Peta Alokasi Lahan sesuai dengan RTRW

Sumber : Badan Perencanaan Pembangunan daerah Kabupaten Tuban

Industrialisasi secara lebih masif, diawali oleh pendirian pabrik Semen Gresik di Tuban, yang merupakan anak perusahaan dari Semen Indonesia (SI). Pabrik semen membangun dermaga khusus di wilayah Jenu, untuk memperlancar gerak pemasaran dan distribusi. Selain itu industri besar lainnya di Tuban adalah minyak dan gas bumi, yang sudah memberikan sumbangan pajak sekitar Rp 17 Miliar. Industri Migas tersebut adalah, Pertamina EP Sukowati yang mengoperasikan Lapangan Mudi *Control Procseing Area* (CPA) di Kecamatan Soko. Selain Semen Indonesia, di Kabupaten Tuban juga berdiri pabrik semen Holcim.

Industri Migas lainnya seperti, Pertamina Hulu Energi (PHE) yang mengoperasikan Pad C Mudi di Kecamatan Rengel dan Lapangan Gas Sumber di Kecamatan Merakurak. Pertamina EP *Asset Cepu Field* yang mengoperasikan Lapangan Tapen di Kecamatan Senori, Badan Usaha Milik Daerah (BUMD) Perusahaan Daerah Aneka Tambang (PDAT) dan PT Tawun Gunung Energi (TGE) yang mengoperasikan Lapangan Migas di Kecamatan Singgahan. Selama ini Pertamina *EP Sukowati Field* dan *Exxon Mobil Cepu Limited* (EMCL), yang memiliki pipa distribusi minyak, yang melintas di Kecamatan Soko, Rengel dan Plumpang. Serta Kilang Minyak *PT Trans Pacific Petrochemical Indotama* (TPPI) dan Terminal BBM di Kecamatan Jenu.

Dalam sektor industri-industri besar ini, Pemerintah Kabupaten Tuban mempunyai Peraturan Daerah (Perda) yang mewajibkan pabrik-pabrik agar menyerap dan mengutamakan tenaga kerja asli warga Tuban. Sehingga secara signifikan akan mengurangi pengangguran usia produktif di Tuban. Selain itu *Corporate Social Responsibility* (CSR) perusahaan digunakan untuk membina industri kecil, mikro dan menengah (UMKM) dan beasiswa untuk pelajar di Tuban.

Pemerintah Kabupaten Tuban untuk rencana tata ruang pendidikan berupaya melakukan pemerataan di seluruh kecamatan. Untuk tingkat SMP dan SMA Negeri, semua kecamatan sudah ada. Sedangkan untuk SMK (Sekolah Menengah Kejuruan), sementara masih ada di wilayah eks pembantu bupati, belum bisa di setiap kecamatan. Namun SMK memang akan ditingkatkan, untuk mengimbangi pertumbuhan industri yang semakin pesat. Sehingga lulusan SMK yang siap kerja, bisa terserap untuk memenuhi kebutuhan tenaga di kalangan industri.

Sementara untuk kawasan perdagangan, tetap akan di pusat kota. Sebab, dengan banyaknya industri tentunya akan menaikkan potensi ekonomi, selain banyaknya pendatang sebagai pekerja, pendapatan perkapita penduduk Tuban juga diperkirakan naik. Hal itulah yang diprediksi akan meningkatkan pertumbuhan sektor perdagangan. Sebab, pangsa pasarnya bertambah secara signifikan. Hal ini sesuai dengan teori transformasi kota bahwa pertambahan penduduk yang hadir di pusat kota akan mengisi ruang-ruang industri yang menyebabkan pada perluasan kota (Aldo Rosi, 1984).

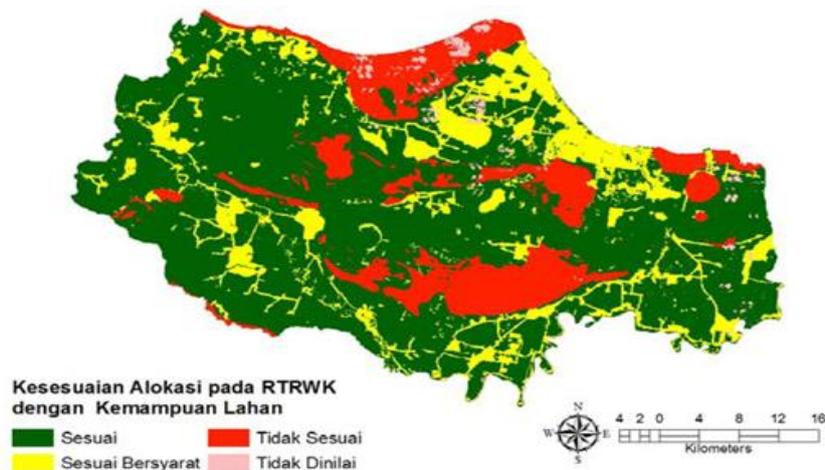
Tuban dinilai punya potensi besar perekonomian terutama di sektor industri pengolahan, perdagangan dan pertambangan. Perdagangan menyumbang output Rp3 Triliun, industri pengolahan Rp 2,9 Triliun, Pertambangan Rp. 1,8 Triliun. Usaha rakyat yang cukup berkembang adalah budidaya padi,

sapi potong, kacang tanah, penangkapan ikan laut dan penggalian batu kapur. Untuk populasi ternak sapi, Tuban nomer dua di Jawa Timur, setelah Sumenep.

Pemerintah Kabupaten Tuban berusaha untuk memberikan keseimbangan antara timur, barat, utara dan selatan. Misalnya *Tuban Sport Center* yang dibangun di wilayah Rengel. Begitu juga dengan rencana jalan *Bypass*, untuk mengurai kemacetan di wilayah kota, yang akan dibangun di wilayah selatan. Sementara itu, strategi untuk mengembangkan kawasan strategis, dalam mendorong pengembangan wilayah meliputi mengembangkan kawasan agropolitan yang terkonsentrasi di kecamatan Semanding, Palang, Plumbang, Widang dan Kecamatan Jatirogo.

Kawasan yang berpotensi menghasilkan produk unggulan pertanian yang akan dilengkapi dengan prasarana produksi dan juga pasar komoditas. Selanjutnya akan juga dilengkapi dengan sentra industri kecil, yang terdiri dari satu atau lebih pusat kegiatan industri pertanian dan pengelolaan sumber daya alam tertentu, yang diatur dengan tata ruang pemukiman dan sentra agrobisnis. Hal ini sebagaimana dikemukakan oleh Ansari *et al.* (2014) bahwa mengusahakan lahan dengan sistem mengintegrasikan berbagai macam komponen tanaman dengan agrobisnis lainnya salah satunya adalah peternakan.

Kabupaten Tuban banyak berdiri pabrik-pabrik dengan skala berat sehingga hal ini akan sangat berpengaruh dalam kehidupan masyarakat. Dalam hal pembangunan infrastruktur khususnya pembangunan jalan mereka melakukan iuran dalam membangun jalan tersebut. Khususnya jalan yang dilalui oleh kendaraan besar dari pabrik. Hal ini dilakukan karena rata-rata pabrik di Kabupaten Tuban menggunakan kendaraan dengan skala besar untuk mengangkut hasil produksi mereka. Dengan menggunakan kendaraan skala besar tersebut mengakibatkan jalan di Kabupaten Tuban cepat rusak sehingga harus segera di perbaiki. Untuk memperbaiki jalan yang rusak ini membutuhkan dana yang cukup besar sehingga dalam membangun atau memperbaiki sebagian menggunakan dana dari pabrik tersebut.



Gambar 2. Peta kesesuaian alokasi pada RTRW dengan kemampuan lahan

Sumber : Badan Perencanaan Pembangunan daerah Kabupaten Tuban

Berdasarkan peta di atas, dalam mendorong pertumbuhan ekonomi di Kabupaten Tuban, pemerintah daerah menyediakan tempat untuk didirikan pabrik yang lokasinya tidak banyak

penduduknya sehingga aktifitas produksi tidak terganggu. Dalam hal ini pemerintah Kabupaten Tuban menyediakan tempat di Kecamatan Jenu, Tambak Boyo dan sebagian di Kecamatan Merakurak untuk di bangun lokasi pabrik. Pemerintah menyediakan tempat tersebut karena di daerah tersebut tidak lahanya tidak cocok digunakan untuk lahan pertanian sehingga dapat dimanfaatkan untuk dibangun pabrik. Selain itu juga daerah tersebut juga dilalui oleh jalur pantura sehingga memudahkan mobilitas produksi bagi pabrik-pabrik tersebut.

Praktik Representasi Ruang (*Representation of Space*) di Kabupaten Tuban

Representasi ruang adalah ruang yang dihasilkan atau direncanakan oleh elite politik seperti perencana, pengembang dan arsitek perkotaan (Simatupang; 2015). Jika dilihat pembangunan pabrik di Kabupaten Tuban hanya berfokus di bagian utara sehingga kegiatan ekonomi hanya terpusat di bagian utara sehingga menyebabkan disparitas antara kawasan utara dan kawasan selatan. Untuk mengurangi disparitas pembangunan antara utara dan selatan pemerintah daerah membangun *Ring Road* sepanjang kurang lebih 20 KM yang dialihkan ke selatan supaya menumbuhkan kegiatan ekonomi baru di kawasan selatan Tuban. Selain itu juga jalan *Ring Road* ini juga bertujuan untuk mengurangi kepadatan lalu lintas di kawasan utara Kabupaten Tuban. Karena selama ini lalu lintas sering terpusat di kawasan utara dan sering menimbulkan kemacetan. Selain itu juga dengan adanya kendaraan dari yang beskala besar hingga sepeda motor melewati satu jalur, hal ini mengakibatkan seringnya terjadi kecelakaan. Oleh karena itu, pemerintah membangun jalan *Ring Road* untuk mengatasi segala permasalahan yang ada di Kabupaten Tuban. Nantinya jalan *Ring Road* ini penggunaannya akan diawasi secara ketat. Jalan *Ring Road* ini dirancang dengan baik di mana nantinya tidak boleh ada banyak perempatan atau putaran balik. Selain itu juga pembangunan di sekitar *Ring Road* ini akan diawasi dengan ketat sehingga ketika sudah jadi maka kendaraan besar dapat melaju dengan cepat sehingga dapat mengurangi kemacetan. Pembangunan jalan *Ring Road* ini semua dananya berasal dari APBD Kabupaten Tuban. Pembebasan lahan untuk jalan *Ring Road* tersebut sudah selesai dan di tahun 2019 pembangunan fisik jalan *Ring Road* tersebut sudah dimulai.

Politik tata ruang di Kabupaten Tuban, Jawa Timur, tidak bisa dilepaskan dari kebijakan dasar yang tertuang dalam Peraturan Daerah (Perda) Nomor 9/2012 tentang Tata Ruang dan Wilayah (RTRW) Tuban. Kebijakan dasar tentang posisi, penggunaan, peruntukkan, dan alih fungsi (konversi) lahan berlaku selama 20 tahun. Perda ini secara normatif baru bisa ditinjau kembali pada tahun 2032 mendatang. Seiring dengan banyak perkembangan, khususnya akibat pertumbuhan ekonomi dan demografi, dimungkinkan sekali untuk dilakukan proses peninjauan kembali atas Perda tersebut setidaknya dalam tempo 5 tahun. Syaratnya terjadi deviasi atas rencana Perda tersebut yang volumenya sekitar 30 persen. Hal ini sebagaimana disampaikan oleh Wakil Bupati Tuban, Noor Nahar Husain, bahwa peninjauan kembali isi Perda tentang RTRW bisa dilakukan sekali dalam 5 tahun, di mana dalam proses implementasinya melibatkan banyak organisasi pemerintah daerah (OPD), seperti Sekretaris Daerah (Sekda), Bappeda, Dinas Pekerjaan Umum Cipta Karya, Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga,

dan OPD lainnya. Perubahan dan peninjauan kembali itu tidak dapat dilakukan secara tergesa-gesa tanpa sistem perencanaan yang matang dan komprehensif.

Dalam perspektif sekarang dan ke depan, konversi lahan di Kabupaten Tuban merupakan realitas yang tidak mungkin dihindarkan. Konversi lahan itu ditentukan banyak faktor dan satu di antaranya adalah karakter geologi lahan itu sendiri. Kabupaten Tuban selain dikenal sebagai daerah pertanian, terutama untuk kawasan di daerah aliran Sungai Bengawan Solo, juga memiliki luasan tambang batu kapur, dolomit, dan pasir kuarsa yang tak kecil. Misalnya, konversi lahan untuk kepentingan industri pertambangan direncanakan seluas 2.000 hektar diperkirakan akan berkembang dan bertambah menjadi minimal 2.400 hektar. Sedang untuk sektor industri yang sekarang diizinkan mencapai 12.000 hektar.

Kegiatan pertambangan, khususnya batu kapur, pasir kuarsa, dan dolomit itu terutama berada di Kecamatan Merakurak, Kerek, Montong, Rengel, dan Sooko. Tak hanya kegiatan pertambangan yang diperkirakan mengalami akselerasi pertumbuhan dinamis di Tuban dalam beberapa tahun ke depan, kebutuhan lahan untuk jalan raya di daerah ini juga menjadi sektor kebutuhan strategis yang mesti dipersiapkan sebaik mungkin. Pemerintah Kabupaten Tuban mengalokasikan dan merencanakan lebar jalan provinsi di Tuban mencapai 150 meter, jalan kabupaten selebar 100 meter, dan jalan desa selebar 50 meter. Dalam tempo dekat, Pemkab Tuban akan membangun jalan *ring road* (jalan lingkar) sepanjang 19,8 kilometer (KM) dari Kecamatan Semanding sampai Kecamatan Jenu. Tujuannya, agar semua kendaraan besar, seperti truk, bus, dan lainnya tak masuk jalan-jalan di kawasan kota. Sehingga resiko terjadinya kecelakaan di jalan-jalan kawasan perkotaan bisa diminimalisir sekecil mungkin. *Ring road* Kabupaten Tuban lahannya telah dibebaskan Pemkab Tuban beberapa tahun lalu dengan nilai sebesar Rp 170 miliar. *Ring road* ini biasa konstruksinya diperkirakan menghabiskan anggaran Rp 600 miliar, dengan lebar badan jalan 35 meter (4 lajur). Saat perencanaan awal, anggaran konstruksi yang dibutuhkan untuk pembangunan ring road hanya Rp 400 miliar dan ditanggung Pemerintah Pusat di Jakarta (Kementerian PUPR). Tapi, hingga menjelang akhir tahun anggaran 2018, tak kunjung ada kucuran anggaran dari Pemerintah Pusat, sehingga Pemkab Tuban pada tahun anggaran 2019 mendatang mengalokasikan anggaran sebesar Rp 70 miliar untuk pembangunan konstruksi jalan lingkar tersebut. Akibat terbatasnya anggaran, volume proyek jalan lingkar ini juga menyusut, di mana lajur badan jalan yang semula direncanakan sebanyak 4 lajur menjadi cukup hanya 2 lajur.

Merujuk pada Perda Nomor 9/2012 tentang RTRW Kabupaten Tuban, disediakan luasan lahan mencapai 12.000 hektar untuk kepentingan sektor industri. Lahan tersebut tersebar di sejumlah kecamatan di Kabupaten Tuban, di antaranya di Kecamatan Tuban Kota, Jenu, Merakurak, Kerek, dan Tambakboyo. Lahan ini juga nantinya diperuntukkan pada rencana kegiatan *industry refinery* (pengolahan) minyak dan gas (Migas) bumi di Kabupaten Tuban yang melibatkan PT Pertamina dan Rosneft, perusahaan migas dari Rusia. Untuk kepentingan ini diperlukan lahan seluas 1.000 hektar yang membentang di sepanjang garis pantai antara Kecamatan Jenu sampai Kecamatan Tambakboyo,

Kabupaten Tuban. Pembangunan proyek strategis di sektor migas ini diperkirakan menelan investasi sekitar Rp 200 triliun. Sampai sekarang, informasi aktual yang ada menyebutkan, sebanyak 111 kepala keluarga (KK) yang menempati lahan seluas 293 hektar yang belum sepakat lahannya dibebaskan untuk kepentingan proyek strategis ini. Sebab, warga mengajukan tuntutan mereka bisa dipekerjakan di proyek ini termasuk setelah proyek ini operasional, sehingga mereka tak menjadi penonton di tanah atau daerahnya sendiri. Tuntutan itu, secara faktual, dibenarkan Gubernur Jatim saat itu, Dr H Soekarwo dan Wabup Tuban Noor Nahar Husain. Sekiranya proyek *refinery* migas di Tuban gagal diwujudkan karena peliknya proses pembebasan lahan, tak menutup kemungkinan nilai investasi sangat besar sector migas ini dialihkan ke Kabupaten Situbondo. Awalnya rencana proyek kilang minyak di Tuban ini hanya membutuhkan lahan sekitar 348 hektar sampai 400 hektar. Tapi, kemudian berkembang sampai 1.000 hektar yang membentang di sepanjang garis pantai Kecamatan Jenu sampai Kecamatan Tambakboyo, Tuban. Lahan yang direncanakan dipergunakan untuk kilang minyak itu tak hanya milik warga dan lahan yang telah dimiliki PT Pertamina, namun ada pula lahan yang di bawah kekuasaan dan pengelolaan PT Perhutani. Baik Gubernur Soekarwo maupun Wabup Noor Nahar Husain mengakui, pembebasan lahan milik PT Perhutani untuk proyek kilang minyak di Tuban juga bukan hal mudah dilakukan. Soekarwo memandang perlunya diskresi kebijakan terkait lahan tanah untuk proyek industri strategis dalam konteks ini.

Salah satu potensi besar Kabupaten Tuban adalah besarnya volume deposit batu kapur, dolomit, dan sumber daya mineral lainnya di daerah ini. Kini ada 2 pabrik semen besar beroperasi di Tuban: PT Semen Indonesia (Semen Gresik) dan PT Holcim Indonesia. Dalam perkembangannya, Semen Holcim Indonesia dibeli PT Semen Indonesia dengan nilai sekitar Rp 13,5 triliun. Kedua pabrik semen besar di Indonesia memproduksi semen dari pabrik yang beroperasi di Tuban sekitar 17,5 juta ton per tahun atau setara dengan 25 persen pasokan permintaan semen nasional pada 2017. Luasan lahan batu kapur, dolomit, dan sumber daya mineral lainnya di Tuban diperkirakan mencapai 40 hektar. Kekayaan alam itu tersebar di sejumlah kecamatan di Tuban, seperti di Kecamatan Palang, Semanding, Merakurak, Kerek, dan Montong.

PT Semen Indonesia melalui anak perusahaannya, PT Semen Gresik, telah mengantongi konsesi lahan penguasaan dan eksploitasi batu kapur di Tuban seluas 1.100 hektar dan semen Holcim Indonesia seluas 300 hektar. Sedangkan potensi lahan batu kapur di Tuban diperkirakan mencapai 40.000 hektar. Wabup Tuban, Noor Nahar Husain mengutarakan, sekalipun masih terbuka peluang bagi kedua pabrik semen besar itu memperluas lahan eksploitasinya, tapi pihaknya bersikap *prudent* jika ada permohonan penambahan luasan konsesi lahan batu kapur untuk kepentingan industri. Faktor keseimbangan lingkungan hidup adalah poin penting yang harus diperhatikan dan menjadi bahan pertimbangan utama ketika lisensi tentang pemanfaatan lahan batu kapur diajukan investor. Prinsipnya, izin usaha tak mungkin bisa keluar dari kebijakan dasar tata ruang yang diatur dalam kebijakan tata ruang dalam Perda RTRW Tuban. Artinya, investor sektor industri akan diarahkan pada zona-zona yang

telah ditentukan untuk industri. Selain itu, pengambil dan pelaku kebijakan di Tuban tak bisa memanfaatkan akses informasi yang digenggamnya untuk kepentingan pribadi sebagai broker atau makelar. Pemerintah Kabupaten Tuban menyadari bahwa tanpa industrialisasi tak mungkin mampu menderek akselerasi pembangunan ekonomi dan sosial di Tuban secara cepat (McGee, 2009; Unwanullah, 2015; Geraldly, 2017).

Industri skala besar yang masuk dan beroperasi di Tuban memang belum banyak jumlahnya. Selain PT Semen Gresik, Holcim Indonesia, dan PT TPPI, nyaris belum ada industri skala besar lainnya yang beroperasi di Tuban. Industri skala menengah dan kecil mulai tumbuh di Tuban dalam beberapa tahun terakhir. Dalam tempo 5 tahun terakhir, menurut Wabup Noor Nahar Husain, terjadi konversi lahan pertanian ke nonpertanian, khususnya perumahan, sekitar 30 hektar. Untuk konversi lahan pertanian ke nonpertanian di luar perumahan juga sekitar 30 hektar. Luasan konversi lahan pertanian ke nonpertanian yang relatif kecil tersebut diperkirakan bakal mengalami perubahan signifikan pada beberapa tahun ke depan ketika kilang minyak PT Pertamina dan Rosneft Rusia benar-benar ditempatkan dan beroperasi di Tuban.

Secara keseluruhan, volume luasan lahan yang diperuntukkan untuk kegiatan industri di Tuban mencapai sekitar 10.000 hektar. Sekretaris Daerah Kabupaten Tuban, Dr Budi Wiyana mengatakan, lahan untuk industri dipusatkan di sejumlah kecamatan di Tuban, seperti Kecamatan Jenu, Tambakboyo, Bancar, Kerek, Merakurak, Rengel, dan Sooko. Budi Wiyana menambahkan, geliat konversi lahan pertanian ke nonpertanian, terutama industri, di Tuban mulai terjadi pada 2012 sampai sekarang. Industri yang masuk adalah luberan dari Kota Surabaya dan Kabupaten Gresik yang tak mungkin tertampung di kedua daerah tersebut. Nilai tambah lain bagi Tuban menarik kalangan industri adalah besaran upah minimum kabupaten (UMK) yang jauh lebih rendah dibandingkan Kota Surabaya dan Kabupaten Gresik. Karena itu, kebutuhan merevisi Perda Nomor 9/2012 tentang RTRW Tuban mulai digarap dan tahapannya sekarang melakukan sinkronisasi data dengan Badan Pertanahan Nasional (BPN) Tuban

Paktik ruang representasional (*representational space*) di Kabupaten Tuban

Ruang representasional meliputi pengalaman-pengalaman hidup manusia di dalam ruang-ruang representasi yang direproduksi oleh kelompok-kelompok dominan. Hal ini terlihat dari pemerintah melakukan upaya pengendalian alih fungsi lahan pertanian pangan melalui Undang-Undang Nomor 41/2009 tentang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan. Pemerintah menetapkan dalam UU tersebut bahwa Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan (LP2B) adalah bidang lahan pertanian yang ditetapkan untuk dilindungi dan dikembangkan secara konsisten guna menghasilkan pangan pokok bagi kemandirian, ketahanan dan kedaulatan pangan nasional. LP2B dapat berupa lahan beririgasi, lahan reklamasi rawa pasang surut dan nonpasang surut dan/atau lahan tidak beririgasi/lahan kering. Penetapan kebijakan LP2B merujuk pada pertumbuhan penduduk dan kebutuhan konsumsi pangan penduduk, pertumbuhan produktivitas, kebutuhan pangan nasional, kebutuhan dan ketersediaan lahan pertanian pangan, pengembangan ilmu pengetahuan dan teknologi serta musyawarah petani. Kebijakan

operasional dan implementatif masalah ini diatur lebih detail dalam ketentuan tentang Penetapan dan Alih Fungsi Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan yang diatur PP Nomor 1/2011. Jika suatu daerah/kawasan ditetapkan sebagai Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan, maka pemerintah daerah bertanggung jawab terhadap pelaksanaan konservasi tanah dan air yang meliputi, perlindungan sumber daya lahan dan air, pelestarian sumber daya lahan dan air, pengelolaan kualitas lahan dan air serta pengendalian terhadap pencemaran. dalam penetapan LP2B, hak yang dimiliki masyarakat harus diperhatikan dengan diberikan insentif berupa keringanan Pajak Bumi dan Bangunan (PBB), pengembangan infrastruktur pertanian, pembiayaan penelitian dan pengembangan benih dan varietas unggul, kemudahan dalam mengakses informasi dan teknologi, penyediaan sarana dan prasarana produksi pertanian, jaminan penerbitan sertifikat bidang tanah pertanian tanaman pangan, serta penghargaan bagi petani berprestasi tinggi.

Penelitian yang dilakukan Pemerintah Kabupaten Tuban dengan melibatkan peneliti dari Institut Pertanian Bogor (IPB) diperoleh data bahwa luasan lahan pertanian produktif di Tuban sekitar 50 ribu hektar. Dari luasan tersebut, minimal dibutuhkan luasan lahan pertanian 30 ribu hektar untuk kepentingan target dan tujuan ketahanan pangan Tuban hingga 30 tahun ke depan. Penelitian tentang LP2B di Tuban dengan melibatkan IPB tersebut juga menghasilkan kesimpulan bahwa sekitar 50 persen produksi pertanian di Tuban dikirimkan untuk memenuhi kebutuhan pangan daerah lainnya di Jawa Timur maupun provinsi lainnya di Indonesia (Iswi & Budi Santoso, 2015)

Kawasan pertanian di Tuban umumnya tersebar di kecamatan-kecamatan yang berada di Daerah Aliran Sungai (DAS) Sungai Bengawan Solo, antara lain di Kecamatan Sooko, Rengel, Semanding, Pakah, Widang, dan lainnya. Budi Wiyana mengatakan, lahan pertanian produktif tersebut harus diproteksi dengan kebijakan pemerintah yang tertuang dalam peraturan daerah (Perda). Pemkab Tuban memiliki agenda planning untuk memasukkan lahan pertanian produktif masuk kategori LP2B tersebut dalam revisi Perda Nomor 9/2012 tentang RTRW Tuban. Masalahnya merumuskan kebijakan LP2B atas lahan pertanian produktif di Tuban bukan hal mudah. Banyak faktor yang mesti dipertimbangkan dan dikalkulasikan secara teknis dan detail, terutama kesepakatan dengan pemilik lahan pertanian produktif untuk tidak mudah begitu saja dalam melego dan atau menjual lahan pertanian produktif miliknya kepada pihak lain untuk kepentingan sektor non-pertanian.

Secara faktual, ada 2 komoditas pertanian di Tuban yang menjadi unggulan, yakni padi dan jagung yang tercatat unggul di Jawa Timur. Potensi Tuban di bidang pertanian sangat melimpah, utamanya komoditas pangan seperti padi dan jagung. Hal itu didukung karena topografi Tuban berada di Daerah Aliran Sungai (DAS) Bengawan Solo, Karena itu, potensi tanaman padi sangat melimpah. Untuk perbatasan hutan juga dimanfaatkan untuk tanaman jagung dan kacang tanah. Luas Tambah Tanam (LTT) Tuban untuk tanaman padi dalam 7 tahun terakhir selalu melampaui target. Hal itu berdampak pada jumlah produksi beras yang mengalami surplus hingga 60,06 persen. Seperti di tahun 2017, dari target 101.913 hektar dapat terealisasi seluas 103.238 hektar. Di tahun 2017 produksi padi

dari target 607.316 ton, hingga akhir 2017 dapat terealisasi hingga 627.774 ton. Untuk tanaman jagung, dari target LTT 2017 seluas 97.067 hektar hingga akhir 2017 dapat terealisasi 119.118 hektare. Produksi jagung mengalami peningkatan signifikan yakni sebesar 610.854ton dari target produksi sebesar 528.853 ton. Angka ini telah mengukuhkan Tuban jadi penghasil jagung terbanyak di Jawa Timur. Pada tahun 2018 ini, target Luas Tambah Tanam(LTT) tanaman padi seluas 105.721 hektar, dengan target produksi sebanyak 629.859 ton (Suwanto & Prihantoro, 2020).

Peningkatan produktivitas sektor pertanian, industri, dan sektor perekonomian lainnya diharapkan mampu menderek angka Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Tuban dari tahun ke tahun. Pada 2017 lalu, tingkat PDRB Tuban mencapai Rp 52 triliun. Angka itu baru sekitar 4-5 persen dibandingkan angka PDRB Jatim yang diperkirakan mencapai sekitar Rp 2.000 triliun lebih sedikit. Pada 2019 mendatang, tingkat APBD Tuban mencapai Rp 2,4 triliun, dengan tingkat PAD sebesar Rp 412 miliar. Itu artinya, Tuban masih membutuhkan banyak kucuran anggaran dari tingkat pemerintah lebih tinggi, baik Pemprov Jatim maupun Pemerintah Pusat di Jakarta. Peningkatan PDRB, APBD, dan PAD selain tingkat inflasi, Indeks Pembangunan Manusia (IPM) dan Indeks Gini Ratio adalah indikator penting pembangunan Tuban yang bersifat multiperspektif.

SIMPULAN

Penataan ruang di Kabupaten Tuban selalu melibatkan antara pemerintah, swasta dan masyarakat. Dalam hal ini pemerintah daerah Kabupaten Tuban berusaha agar penataan ruang tidak hanya dinikmati oleh segelintir orang saja. Pemerintah daerah berusaha supaya pertumbuhan ekonomi di Kabupaten Tuban dapat dinikmati oleh semua masyarakat. Dalam penataan ruang pemerintah berusaha kegiatan ekonomi tidak hanya terpusat di kawasan utara saja namun juga kawasan selatan agar perekonomiannya juga tumbuh. Pemerintah mendorong agar pabrik yang didirikan di kawasan tuban sebagian besar pegawai berasal dari masyarakat Kabupaten Tuban. Hal ini dilakukan supaya masyarakat dapat menikmati pertumbuhan ekonomi di Kabupaten Tuban. Pemerintah juga mendorong supaya pabrik tersebut tidak fokus dalam membangun infrastruktur namun juga membangun sumber daya manusia. Pemerintah mendorong pabrik supaya memberikan beasiswa kepada para siswa supaya dapat menempuh pendidikan yang layak sehingga nantinya mereka akan mendapatkan pekerjaan yang layak sehingga dapat membangun sumber daya manusia yang unggul.

Mengingat pembangunan pabrik yang semakin meningkat, pemerintah daerah juga membuat regulasi untuk melindungi kawasan pertanian mereka. Hal ini bertujuan supaya kawasan pertanian yang produktif tidak dibangun pabrik karena Kabupaten Tuban merupakan salah satu lumbung padi nasional yang menyumbang ketahanan pangan nasional. Dengan adanya regulasi tersebut nantinya tidak ada lagi pabrik yang dibangun di lahan yang tidak semestinya dan untuk menghindari konflik di masyarakat. Selama ini pemerintah Kabupaten Tuban berusaha supaya penataan ruang di Kabupaten Tuban tertata dengan baik sehingga penataan ruang di Kabupaten Tuban dapat dinikmati semua kalangan.

DAFTAR PUSTAKA

- Aminah S (2015) Konflik dan kontestasi penataan ruang Kota Surabaya. *MASYARAKAT: Jurnal Sosiologi*, 59-79.
- Ansari MA, Prakash N, Baishya LK, Punitha P, Sharma PK, Yadav JS, Kabuei GP, Levis Ch KI (2014) Integrated Farming System: An ideal approach for developing more economically and environmentally sustainable farming systems for the Eastern Himalayan Region. *Indian Journal of Agricultural Science*. 84(3): 356–362.
- Bupati Tuban Provinsi Jawa Timur (2016) Peraturan Daerah Kabupaten Tuban Nomor 7 Tahun 2016 tentang Perubahan atas Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2014 tentang Izin Pemanfaatan Ruang di Kabupaten Tuban.
- Fitriana ED (2014) Implementasi kebijakan tata ruang wilayah dalam mewujudkan pembangunan kota berkelanjutan (Studi di Kabupaten Magetan). *Jurnal Administrasi Publik*, 2(2), 217-223.
- Geraldly G (2017) Determinasi kapitalisme industri dalam politik penataan ruang perkotaan di Kabupaten Gresik. *Jurnal Pemikiran Sosiologi*, 4(1), 25-41.
- Iswi A & Budi SE (2015) Perwilayahan Komoditas unggulan tanaman pangan berdasarkan kesesuaian lahan Kabupaten Tuban. *Jurnal Teknik ITS*, 4(1).
- Lefebvre H (1991) *The Production of Space*. Oxford: Blackwell. Leggewie, Claus.
- McGee TG (2009) *The Spatially of Urbanization: The Policy Challenges of Mega-Urban and Desakota Regions of Southeast Asia*, UNU-IAS Working Paper No. 16.
- Mulyadi L, Witjaksono A, Fathony B (2020) *Karakterk Kawasan dan Arsitektur Kota Malang Jawa Timur*. Malang: Dream Litera Buana.
- Rosi A (1984) *The Architecture of the City*. Cambridge: MIT Press.
- Suwarto & Prihantoro I (2020) Studi pengembangan jagung berkelanjutan melalui integrasi dengan sapi di Tuban, Jawa Timur. *Jurnal Ilmu Pertanian Indonesia (JIPI)*, 25(2), 232-238.
- Simatupang S (2015) *Eco-Imaginary: Pendekatan untuk pengembangan kota yang berkelanjutan*. Scale, 2(2).
- Unwanullah A (2015) Industrialisasi dan tantangannya pada sektor pendidikan. *Jurnal Economia*, 11(2).

PERAN ELITE SUKU TENGGER DALAM PEMILU 2019 DI DESA ARGOSARI KECAMATAN SENDURO KABUPATEN LUMAJANG

Muhammad Kemal Mubarok¹, Priyatmoko²

¹*Departemen Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Airlangga
kemalmubarok27@gmail.com*

²*Departemen Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Airlangga
priyatmoko@fisip.unair.ac.id*

Abstract: *This research focuses on the roles of the elite in the Tengger Tribe in the last 2019 elections, more precisely discussing matters related to authority and authority in the successful holding of the 2019 elections yesterday. This elite which is divided into several segments is a channel for the aspirations of the lower classes. The minimal knowledge of the Tengger Tribe regarding politics and government makes some actions and choices tend to follow the local elites. In this case, the elite in the eyes of Max Weber, dividing it into three types according to social relations. The three types are traditional authority types which in Tengger society are occupied by adat pandhita shamans, charismatic authority types which are occupied by Hindu religious leaders and Islamic religious leaders, and the last is formal legal authority type occupied by the Argosari village head. Concerning the 2019 General Elections, each has its own mass base in terms of the type of authority. Even though the village head, traditional shaman, Muslim and Hindu community leaders, do differ in their political choices, they still uphold democratic values along with their traditional values. Some philosophies related to democracy and elections according to the elite and the Tengger community are the same as the life guidelines handed down from their ancestors. Tengger Tribe living guidelines include, among others, Tenggering benevolence, Sesanti Titi Luhur, Disathru, and Hila-Hila which are instructions for democracy. The implementation of elections and democracy in peace will be realized when the Tengger Tribe people follow the guidelines of their ancestors. Thus, the motto adopted by the local community can be realized "Memayu Hayuning Bawono and Sepi Ing Pamrih Rame Ing Gawe".*

Keywords: *Role of elite, 2019 concurrent elections, democracy, Tengger Lumajang Tribe, authority.*

PENDAHULUAN

Indonesia adalah negara yang memiliki keanekaragaman budaya. Kekayaan budaya menjadi ciri khas Indonesia yang melekat dalam jati dirinya. Hal ini tentu memiliki pengaruh terhadap kehidupan berbangsa dan bernegara pada masyarakat. Semboyan Bhineka Tunggal lantas relevan untuk meneguhkan pandangan masyarakat untuk bersatu dalam keberagaman. Dalam konteks politik, keberagaman di tengah masyarakat seringkali menjadi pemicu konflik.

Suku Tengger atau disebut juga Wong Tengger atau Wong Brama adalah suku yang mendiami dataran tinggi di kawasan Pegunungan Bromo-Tengger-Semeru. Lokasi dari pegunungan ini berada di Provinsi Jawa Timur. Secara umum, kawasan ini berada di sebagian wilayah Pasuruan, Lumajang, Probolinggo, dan Malang. Orang Tengger dikenal sebagai orang-orang yang taat dengan aturan dan agama Hindu. Penduduk Tengger juga diyakini sebagai keturunan langsung dari Kerajaan Majapahit. Dalam sebuah penelitian yang dilakukan oleh Robert W Hefner, dijelaskan bahwa Suku Tengger memiliki karakteristik kebudayaan. Hal ini ditandai dengan setidaknya lima indikator. Pertama, bahwa masyarakat Tengger menggunakan Bahasa Jawa Kuno. Bahasa tersebut diyakini sebagai dialek pada masa Kerajaan Majapahit. Kedua, perkembangan teknologi memang sudah berkembang di masyarakat. Hal ini tidak terlepas dari kedatangan wisatawan domestik dan para pendatang baru. Ketiga, masyarakat Tengger memang memeluk agama Hindu, tetapi ada perbedaan dengan Hindu di Bali. Masyarakat

Tengger memeluk Hindu Mahayana, sedangkan masyarakat Bali memeluk Hindu Dharma. Keempat, mata pencaharian masyarakat Tengger kebanyakan adalah bertani di ladang. Hasil dari pertaniannya adalah kubis. Selain sebagai petani, mata pencaharian masyarakat Tengger sebagian adalah pemandu wisata.

Pekerjaan masyarakat yang dominan sebagai petani, tinggal di pegunungan, dan memeluk agama Hindu tentu membentuk budaya politik yang khas. Masyarakat Tengger, seperti dikatakan Hefner, memiliki historiografi sejarah yang panjang. Tengger dikenal memiliki keteguhan dalam mempertahankan nilai-nilai, tradisi, dan kebudayaan di tengah arus perubahan zaman.

Dalam kehidupan beragama, masyarakat Tengger dikenal memiliki prinsip. Seorang pemuka masyarakat Tengger bernama Wirnoto menjelaskan bahwa ketika ditanya oleh Bupati Ishak, apakah agama atau keyakinan orang Tengger. Kebanyakan kepala desa dan pemuka desa menyatakan bahwa agama atau keyakinan orang Tengger adalah Budo. Kemudian beberapa dari mereka menjelaskan bahwa agama Budo telah ada sejak zaman nenek moyang.

Dalam konteks politik pasca peristiwa 1965, masyarakat Tengger juga terdampak. Dalam catatan yang dituliskan oleh Hefner (1990), kanal-kanal di Pasuruan banyak sekali ditemukan jasad orang Tengger. Kejadian ini menjadi trauma banyak pihak secara nasional. Akibat tragedi berdarah itu, ada trauma yang mendalam dari orang Tengger. Label kafir dan komunis telah menjadi momok baru dalam kehidupan mereka. Beragam cara mereka tempuh untuk terhindar dari stigma itu. Salah satu yang mereka lakukan adalah menjalankan ritual khitanan. Hal ini tidak terlepas dari stigma kafir oleh orang-orang Ngare karena tidak melakukan sunat sehingga orang Tengger menjalankan praktik sunat. Kendati demikian, pengaruh sejarah yang mempengaruhi budaya politik masyarakat Tengger. Setidaknya ada tiga peristiwa sebagaimana dimaksud menurut Hefner. Pertama, masyarakat Tengger adalah entitas kelompok Hindu yang melarikan diri dari Majapahit di era keruntuhan kerajaan tersebut karena pengaruh dari dominasi kekuasaan Islam. Kedua, persoalan mengenai pelabelan komunis di era Orba pasca peristiwa 1996. Ketiga, persoalan mengenai formalisasi agama dengan menyandarkan PNPS Nomor 1 tahun 1965 mengenai kebijakan pengakuan agama oleh negara.

Dampak sejarah terhadap peta politik masyarakat Tengger menjadi fokus penelitian ini. Fakta sejarah yang tertuang dalam karya Hefner, bahwa formalisasi masyarakat Tengger yang memiliki bobot masalah terhadap komunis dan keyakinan agama yang sebenarnya. Dalam konteks politik, faktor sejarah dan agama memiliki pengaruh. Kehadiran Islam disatu sisi, dan dominasi kekuasaan pemerintah di sisi lain, mengubah banyak hal dalam sistem kehidupan masyarakat Tengger.

Ali Maksum (2015) Penjelasan mengenai masyarakat Tengger memilih untuk melakukan negosiasi terhadap pengaruh dari luar tersebut adalah hal wajar. Hal ini dilakukan dengan menerima formalisasi agama di satu sisi. Sisi lain, adalah menerima agama formal tersebut secara simbolik. Selain itu menurut Ali Maksum, masyarakat Tengger menolak praktek agama yang bertentangan dengan ritual adat. Instrumen politik untuk mempertahankan adat masyarakat Tengger pun dilakukan secara politik.

Pertama, melalui keberadaan program pariwisata. Program yang dimaksudkan untuk menarik minat wisatawan ini, secara langsung sebenarnya sangat membantu masyarakat Tengger untuk mempertahankan budaya khususnya. Baik secara ritus adat, maupun dalam tatanan masyarakat. Kedua melalui pengangkatan tokoh nasional dan daerah yang ditunjuk untuk menjadi sosok atau sesepuh Tengger. Dalam setiap bulan Kasada, orang Tengger mengundang dan meminta tokoh dari pemerintahan, anggota DPR untuk menjadi sesepuh Tengger. Ketiga yakni membangun mitos dan mitologi di tengah kehidupan masyarakat.

Secara sosial budaya terdapat peristiwa larangan berdirinya musholla/ masjid di Desa Gedog oleh kepala desa. Peristiwa ini terjadi sekitar tahun 2011-an. Terjadinya peristiwa ini tidak terlepas dari latar belakang agama kepala desa yang beragama Hindu dan mayoritas masyarakat Dusun Argosari yang beragama Hindu pula. Pelarangan lainnya juga terjadi pada larangan masyarakat muslim Suku Tengger untuk mengikuti upacara adat Karo oleh kepala desa. Dan hal ini pun juga tidak terlepas dari latar belakang kepala desa yang beragama Hindu serta mayoritas masyarakat yang beraga Hindu.

Peristiwa yang ketiga, terkait pemilihan kepala desa (Pilkades) yang terdiri empat (4) calon, dimana tiga diantaranya merupakan calon kepala desa beragama hindu, dan satu calon beragama Islam. Hal ini juga menggambarkan kondisi sosial Desa Argosari, Kecamatan Senduro, Kabupaten Lumajang. Terpilihnya Pak Ismail sebagai kepala desa tak terlepas dari latar belakang beliau yang juga beragama Hindu totok serta dukungan dari mayoritas masyarakat yang beragama Hindu pula. Hal ini pula yang membuat peneliti tertarik untuk menguji terkiat aspek sosial budaya mempengaruhi peran elite dalam pemilu 2019.

Menjadi menarik kemudian, ketika kondisi masyarakat Tengger dalam perspektif sejarah dan budaya mengungkapkan adanya karakter khas masyarakat adat tersebut, jika dihadapkan dengan hiruk pikuk pesta demokrasi. Pesta demokrasi dalam hal ini adalah Pemilihan Umum (Pemilu). Peran elite lokal kemudian dipertanyakan dalam konteks memilih partai politik yang ada saat ini. Selain itu, isu soal kesamaan suku, dan keyakinan kemudian memiliki bobot tersendiri untuk diteliti lebih dalam. Berbicara terkait masyarakat Tengger, terdapat hal unik berupa bagaimana prosesi pengangkatan dukun adat sebagai tokoh panutan atau tetua masyarakat adat. Terkait proses pengangkatan ini diselenggarakan saat upacara atau ritual adat Yadnya Kasada, dimana beberapa dukun adat yang mau dilantik dan diangkat harus mengetahui dan hafal terhadap mantra-mantra yang nantinya dibaca. Perihal mantra-mantra disini merupakan mantra yang turun temurun dilestarikan yang juga berasal dari nenek moyang serta roh leluhur masyarakat Suku Tengger. Jauh dari upacara tersebut, penobatan dukun, dilakukan dengan cara musyawarah mufakat melalui seleksi serta ditinjau beberapa persyaratan yang ditentukan secara pakem oleh leluhur mereka terdahulu.

Pada tahun 2019 lalu, masyarakat Tengger yang berada di wilayah administratif Kabupaten Lumajang turut memberikan hak suara yang diberikanya melaui bilik-bilik suara pada tiap TPS yang ada. Salah satu desa yang termasuk secara admisitratif wilayah Kabupaten Lumajang adalah Desa

Argosari Kecamatan Senduro. Kecamatan Senduro disini terletak di sebelah barat Kabupaten Lumajang, kurang lebih 17 Km dari pusat kota. Kecamatan senduro merupakan daerah pegunungan yang terletak di ketinggian mulai 100 - 2.000 m dari permukaan laut. Senduro merupakan jalur pendakian menuju Gunung Semeru melalui Lumajang. Penduduk desa yang berada di kawasan Gunung Bromo ini mayoritas bersuku Tengger dan beragama Hindu, kecuali di Dusun Gedok yang mayoritas beragama islam.

Di desa argosari sendiri terdapat empat Dusun antara lain, Dusun Bakalan, Dusun Pusung duwur, Dusun Gedog, dan Dusun Argosari yangmana ke empat dusun ini memiliki keterkaitan panjang terhadap sejarah Tengger. Dalam kehidupan bermasyarakat yang kompleks ini pastilah terdapat situasi serta kondisi yang kompleks pula, tak terkecuali proses politiknya, yang mana dalam penerapannya melibatkan banyak orang, kaitanya suku tengger disini melibatkan elite dan massa. Proses politik dan kehidupan berpolitik suku tenger dapat dilihat melalui proses hingga akhir hasil pemilu. Dimana begitu banyak faktor yang dapat digali guna khasanah ilmu pengetahuan. Salah satunya dari elite yang berperan dalam percaturan politik ini. Salah satu elite yang ada, Kepala desa contohnya, yang merupakan kepala administratif formal desa Argosari letak suku tengger berada, tugas serta kekuasaan Kepala Desa ini mencakup keseluruhan aspek administratif Desa Argosari. Adapula tokoh masyarakat Hindu, tokoh masyarakat Islam, tokoh adat Tengger, pengusaha, preman, dan banyak patron lainnya yang turut terlibat.

Dalam segi demokrasi terkait pilihan serta proses politik, masyarakat Tengger dinilai telah dewasa menanggapi, hal ini tertera dalam berbagai media yang menceritakan terkait pemilu yang diadakan 17 April 2019 lalu tentang renak-renik Suku Tengger. Dari segi penyambutan pesta demokrasi itu sendiri, masyarakat Suku Tengger merasa senang serta bahagia dan terkesan seperti kedatangan tamu agung yang harus dijamu dan dilayani dengan baik. Sehingga, masyarakat Tengger berbondong-bondong mengikuti dan turut andil didalamnya.

Seperti yang dilansir dalam pemberitaan media Probolinggo, pada Sabtu, 23 Maret 2019 lalu, terkait bagaimana masyarakat Tengger menyongsong tinggi nilai-nilai demokrasi dan turut serta suksesi terhadap acara agung bangsa ini yaitu Pemilu serentak. Masyarakat Tengger yang dikenal sebagai suku adat yang tetap solid menjaga kelestarian roh leluhurnya ini juga solid pula dalam acara kebangsaan dan kenegaraan. Sehingga tak dipungkiri jiwa nasionlisme masyarakat Tengger tak dapat diragukan lagi.

Hasil dari kesolidan dan kekompkan serta nilai luhur yang dipercaya oleh masyarakat Tengger, hal ini membuat lembaga penyelenggara Pemilu, dalam hal ini Komisi Pemilihan Umum (KPU) membuat beberapa istilah dalam mengantisipasi problema yang ada dan selalu mengiringi terjadinya proses pemilu ini dengan menggunakan istilah-istilah dari filosofi yang dianut oleh masyarakat Tengger, yang memiliki makna dan harapan besar guna terselenggaranya acara demokrasi Indonesia dengan baik dan terbebas dari perpecahan. Dalam pemberitaan tersebut, sedikitnya terdapat sepuluh filosofi adat Tengger yang menjadi acuan dalam bertindak oleh KPU.

Bagi masyarakat Tengger, datangnya pesta demokrasi tiap lima tahunan ini adalah untuk memilih seorang pemimpin yang kerja nyata bukan hanya sekedar janji-janji saat kampanye belaka. Bagi masyarakat Tengger peran elite dalam perpolitikan yang ada dalam masyarakat juga cukup besar, namun dalam hal ini tidak membuat masyarakat Tengger terkotak-kotak karena perbedaan dukungan dan mendukung salah satu peserta pemilu. Beberapa elit yang disuku Tengger, memberi arahan serta masukan berupa pelajaran dimana para pemangku kepentingan pada pemilu 2019, khususnya elit-elit nasional hendaknya mengambil banyak pelajaran dari masyarakat suku Tengger. Masyarakat Tengger memberikan pelajaran bahwasanya kepemimpinan itu bukan hanya soal kekuasaan dan memenangkan kontestasi pada pesta demokrasi, namun lebih dari itu, ialah bagaimana upaya untuk memenuhi kebutuhan sosok pemimpin yang terbaik bagi masyarakat Indonesia.

Penelitian ini dibuat untuk sebagai pelengkap penelitian terdahulu yang hanya membahas menggunakan teori kebudayaan serta politik identitas. Namun, dalam penelitian ini peneliti ingin meninjau melalui teori elite milik Max Weber yang mencakup tipe-tipe hubungan dalam hal otoritas yang dimiliki tiap-tiap elite pada konteks kepemiluan. Dalam penelitian yang disajikan ini, peneliti ingin berkontribusi terkait dalam bentuk penambahan literasi serta bahan kajian mengenai peran elite serta kepemiluan pada masyarakat, khususnya tentang masyarakat adat.

Data data penelitian ini diperoleh melalui analisis isi berita serta wawancara dengan beberapa narasumber yang berkaitan dengan peran serta elite Suku Tengger dalam pemilu 2019 di Desa Argosari. Metode yang digunakan dalam penelitian ini ialah metode kualitatif deskriptif dengan menggambarkan keadaan sesungguhnya yang terjadi dengan menghubungkannya dengan teori elite Max Weber.

PERAN ELITE TENGGER DALAM PEMILU

Desa Argosari melibatkan beberapa elite yang turut mensukseskan terselenggaranya Pemilihan Umum 2019 lalu. Dari elite formal maupun non-formal menjalankan tugas sesuai dengan wewenang serta kemampuannya masing-masing. Dari elite formal terdiri dari Kepala desa. Sedangkan elite non-formal terdiri dari dukun adat, pengusaha, dan beberapa tokoh masyarakat yang berlatar belakang agama.

Dukun adat memiliki kekuasaan yang lebih independen daripada kepala kampung atau kepala desa. Sehingga dimasa lampau dukun adat ini mirip seperti “raja kecil” dalam suatu sistem pemerintahan yang tertutup. Mereka sendiri umumnya bertindak sebagai pemimpin politik, adat, sosial, serta pemimpin dalam hal kebudayaan. Dan hal ini juga mencakup bagaimana menjalin hubungan antara segala segmen dan bagian-bagian di daerah desa sekitar.

Dalam proses terpilihnya dukun adat disini, terdapat beberapa metode dalam penentuan pengangkatannya, pertama secara garis keturunan atau diwariskan dari nenek-moyangnya dari kakek dan bapaknya. Yang kedua dipilih secara demokratis oleh seluruh anggota suku atau dipilih atas saran anggota suku atau juga bisa dipilih oleh tetua-tetua adat suku tersebut. Yang terakhir proses pengangkatan

dan pemilihannya melalui suatu perlombaan dan sayembara. Perlombaan atau sayembara tersebut berabagai macam bentuknya, ada yang tentang adu kesaktian, adu kekuatan atau keberanian, ataupun hal lain yang dianggap cocok sebagai seorang dukun adat.

Pak karyoleh sebagai dukun adat termuda, dipilih dan diangkat secara adat. Proses pengangkatan ini dilakukan saat acara kasada. Dengan diangkatnya pak karyoleh sebagai dukun adat menandakan kelengkapan secara keseluruhannya. Yang pakem tiga belas dukun adat desa Argosari, kemudian dengan meninggalnya kakak pak Karyoleh (Pak Sutarco) posisi dukun adat hanya dua belas orang. Dan saat ini kembali lagi di posisi tiga belas dukun adat. Proses pengangkatan Pak Karyoleh selaku dukun adat adalah saat acara adat Kasada, dimana dalam acara tersebut dibacakan pula mantra-mantra yang sudah turun-temurun abadi dari nenek moyangnya.

Seorang panutan Tengger yang umurnya kurang lebih setengah abad ini merupakan salah satu dari 13 sosok dukun adat suku Tengger yang merupakan keturunan ke 11 dari keluarganya. Dalam hasil peninjauan serta banyaknya informan yang peneliti wawancarai, beliau merupakan dukun adat termuda dan paling di tokohkan serta memiliki pengetahuan yang cukup luas. Keilmuan beliau serta pemahaman beliau baik dalam unsur adat serta birokrasi membawa Pak Karyoleh sering diundang oleh pemerintah kota lumajang sebagai wakil dari suku Tengger di Lumajang khususnya Desa Argosari. Menurut pak Karyoleh jabatan yang disandanginya merupakan jabatan yang berat dimana memiliki pertanggung jawaban yang besar nantinya kepada Tuhan. Merawat solidaritas umat, menjaga tali asih, dan yang paling pokok ialah pelaksana ritual adat. Dalam tata laku kehidupan pak Karyoleh memiliki beberapa nilai-nilai luhur yang menjadi pedoman hidupnya. Seperti “Memayu Hayuning Bawono” yang mana filosofi jawa ini bermakna memperindah lingkungan. Dalam spiritualitas budaya dan kegamaan kita layaknya manusia yang diturunkan di muka bumi ini harus menghayati laku batin dan senantiasa menghiasi pernak-pernik kesejahteraan di dunia.

Filosofi yang kedua adalah, “Sepi Ing Pamrih Rame Ing Gawe” yang bermakna tidak mengharapkan pamrih, giat serta sungguh-sungguh dalam bekerja. Sehingga dalam melakukan suatu hal hendaknya kita sebagai manusia seutuhnya jangan terlalu berharap dan memikirkan apa yang akan kita dapat, serta tak perlu banyak bicara. Makna ini tersirat dalam tata laku pak Karyoleh yang bijak dalam beberapa hal seperti mengayomi masyarakat desa adat suku Tengger.

Dukun adat Suku tengger di desa Argosari ini, juga berperan menyambut dan meberikan tanda kehormatan kepada tamu spesial yang datang ke desa Argosari. Tamu-tamu spesial tersebut diberikan tanda kehormatan dengan sebutan “warga kehormatan” guna turut melestarikan budya serta mengawal berjalanya acara ritual adat mereka. Pejabat publik, elite politik, petinggi aparatur negara, serta orang berpengaruh lainnya yang merupakaan contoh-contoh tamu kehormatan masyarakat suku tengger di desa Argosari.

Dalam kaitanya tentang proses demokrasi dimana dilaksakan pula Pemilu di desa ini. Dukun adat yang meruapakan tetua adat suku Tengger yang berada di Desa Argosari ini memiliki beberapa

peran guna suksesi pemilu. peran-peran ini digambarkan konsistensinya melalui apa yang disumpahkan kepadanya atas janji-janji kerohaniawan. Peran Pak Karyoleh sebagai dukun Adat Suku Tengger ini antara lain menerima dan mengenalkan calon yang datang kepadanya. Namun hal ini bukan berarti turut mensosialisasikan dukungan guna penggalangan suara dan massa untuk memilih salah satu kandidat calon. Melainkan hal ini sebagai bentuk bantuan informasi kepada khalayak masyarakat Suku Tengger Desa Argosari, bahwa di daerah tersebut terdapat beberapa kandidat.

Peran dukun adat dalam pemilu juga tersirat dari ucapan dan perilaku pak Karyoleh. Dimana beliau menyebutkan politik saat ini bukan lagi menunjukkan politik yang berbudaya melainkan sudah terjurumus kepada budaya politik. Sehingga dengan demikian pak Karyoleh juga selalu memberi informasi nilai-nilai normatif guna memahami masyarakat Suku Tengger Desa Argosari.

Semua calon yang datang, Pak Karyoleh turut mendoakan dan merestui. Namun hanya sebatas itu saja dan tidak boleh masuk terlalu dalam seperti dukungan kepada calon-calon yang ada. Maksud dari doa dan restu yang dipanjatkan kepada mereka ialah agar mereka dapat amanah dan dipilih sesuai dengan harapan masyarakat Suku Tengger Desa Argosari. Maksud dukun adat tidak mengarahkan dan menggalang massa, hal ini guna mengayomi keseluruhan masyarakat yang ada. Sehingga dengan datangnya Pemilu dukun adat sebatas menjadi wasit yang turut memantau jalannya pemilu yang damai. Semua ini dilakukan sesuai dengan kesepakatan dan sumpah yang ada.

Berbeda dengan kepala desa dalam hal ini sesuai dalam Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 84 Tahun 2015 Tentang Struktur Organisasi dan Tata Kerja Pemerintah Desa, Kepala Desa adalah pejabat Pemerintah Desa yang mempunyai wewenang, tugas dan kewajiban untuk menyelenggarakan rumah di desanya serta sebagai pelaksana tugas dan kepanjangan tangan dari pemerintah dan pemerintah daerah. Kepala desa memiliki masa jabatan 6 tahun, dimana jabatan ini dapat diperpanjang selama 3 kali, secara berturut-turut atau tidak. Sama halnya dengan desa-desa lain di Indonesia, Pak Ismail sebagai Kepala Desa juga bertanggung jawab atas penyelenggaraan Pemerintahan Desa, pelaksanaan Pembangunan Desa, pembinaan kemasyarakatan Desa, dan pemberdayaan masyarakat Desa.

Pak Ismail sebagai kepala desa yang mengatur keseluruhan rumah tangga desa Argosari juga cerdas dalam mengkombinasikan antara adat dan pemerintahan. Meskipun Pak Ismail merupakan salah satu orang terpendang di Desa Argosari, namun tetap membawa nilai luhur adatnya. Beliau menganggap tugas yang diembanya sekarang juga tidak mudah, sehingga bukan hanya tentang bagaimana menajadikan desa Argosari sejahtera sekalian juga terkait bagaimana mensejahterakan dan mensukseskan acara yang terlahir dari nilai luhur adat suku Tengger. Segala permasalahan desa seperti pada umumnya masyarakat suku tengger dijamu di dapur rumah, pak Ismail menyelesaikan pekerjaan desa, seperti rapat koordinasi beserta jajarannya, kumpul bersama dukun adat, serta komunikasi dengan warganya.

Kepala Desa Argosari yang merupakan salah satu anggota suku tengger ini juga berkewajiban mensukseskan acara-acara adat, walaupun tidak tertulis secara formal dalam pokok tugas pekerjaan kepala desa. Namun, hal ini merupakan kesadaran serta salah satu nilai luhur yang wajib digotong bersama tanpa memandang status sosial yang ada. Mensinergikan adat dengan pemerintah desa juga suatu hal yang lumrah dilakukan oleh beliau.

Sesuai dengan hak dan kewajiban administratifnya, kepala desa turut berperan pula guna memahamkan masyarakat tentang pengetahuan agar turut serta dalam proses berdemokrasi. Hal ini didasarkan karena minimnya tingkat pendidikan masyarakat desa setempat terhadap Pemilu. Sehingga dengan demikian masyarakat desa Argosari ini mampu menjalani kegiatan lima tahunan pemilu ini dengan benar, sesuai dengan peraturan dan norma yang ada. Dengan adanya momen ini, kepala desa pun turut melakukan penyuluhan serta sosialisasi hal-hal terkait.

Selain mensosialisasikan terkat kepemiluan, Kepala Desa juga juga seringkali didatangi dan dimintai dukungannya terhadap beberapa calon dan kandidat. Ada yang diwakilkan oleh tim suksesnya, ada juga yang datang langsung menemui Pak kepala desa. Nah dari sinilah biasanya kepala desa dapat memetakan dan mengarahkan kemana calon yang datang di mencari suara atau konsituen. Hal ini tentulah bukan sembarangan arahan. Melainkan dengan adanya pemantauan berdasarkan kondisi masyarakat, agama, budaya, letak geografis dan lain-lain.

Lain halnya dengan elite muslim setempat, yang mana disebutkan Islam sebagai salah satu agama masyarakat Tengger di Desa Argosari memberikan sedikit perbedaaan dari keumuman masyarakat suku Tengger yang beragama Hindu. Sebagai seorang yang dituakan dan beragama Islam, Pak Sandoyo memiliki pengaruh bagi masyarakat muslim di desa Argosari. Dalam acara-acara keagamaan seperti Sholawatan, Diba'an, Mauludan, serta acara adat islam jawa lainnya Pak Sandoyo selalu hadir di tengah tengah masyarakat dan mengawal jalanya acara. Selain acara-acara keagamaan, Pak sandoyo juga seringkali menanamkan nilai-nilai kebersamaan dan gotong royong antar warga. Sikap saling membantu ini diperolehnya dari ajaran nenek moyangnya. Hal ini dapat dilihat dari bagaimana pak Sandoyo memimpin antar warga sekitar untuk bahu-membahu melaksanakan suatu kegiatan bersama seperti membenahi rumah salah satu warga agar layak menjadi tempat tinggal. Jika ada rumah warga yang rusak atau sudah tak layak maka pak Sandoyo mengajak warga muslim lainnya untuk membantu mneyelesaikan persoalan tersebut. Selain itu, sedekah bumi juga meupakan agenda tahunan suku tengger yang beragama muslim.

Dalam perwujudan pemilu yang damai, tokoh masyarakat desa Argosari juga turut membantu calon yang datang untuk melakukan sosialisasi kepada masyarakat. Hal ini dikarenakan mereka juga memiliki basis masa yang lumayan besar di belakangnya. Ada yang dari kalanagan anak muda, anggota fatayat, muslimat, remaja masjid, hingga anggota banjari. Kesemuanya ini biasanya tokoh masyarakat yang mengakomodir. Ketika calon kandidat datang, maka disinilah lahan tokoh masyarakat seperti pak Sandoyo menuntut aspirasi dan segala hal terkait kebutuhan masyarakatnya.

Dengan demikian secara sadar maupun tak sadar beberapa hal mengenai konsolidasi kepada beberapa rekan serta masyarakat sekitar untuk membantu suskesi salah satu calon yang dianggapnya mampu membawa aspirasi masyarakatnya sesuai dengan kebutuhan dan keinginan desa setempat. Sama halnya dengan masyarakat desa pada umumnya. Praktik-praktik transaksi politik juga masih ada. Suara yang datang biasanya tidak melulu karena visi dan misinya yang baik serta figur yang berkesan di hati masyarakat. Melainkan juga karena faktor adanya suguhan, titipan, maupun sesrahan yang berguna bagi masyarakat Desa Argosari seperti pemeberian sarung, pembalut kepala atau udeng, atau juga terjadi bagi-bagi uang yang berkedok dana transport.

Elite selanjutnya ialah pemuka Agama Hindu, Hindu adalah salah satu agama yang banyak dianut oleh masyarakat suku Tengger, khususnya di Desa Argosari. Terdapat beberapa kegiatan keagamaan hindu di Desa argosari diantaranya ialah galungan, nyepi dan kegiatan ibadah lainnya. Pak Repin selaku tokoh masyarakat Hindu di Argosari memaparkan bahwasanya dalam laku kehidupan serta roda pemerintahan desa layaknya masyarakat pada umumnya kita wajib memantau, menghiasi, serta mengawal keseluruhan aspek dalam desa, namun dalam hal ini tanggung jawab sepenuhnya kaitanya terkait hal-hal yang menyentuh dan berhubungan dengan masyrakat hindu pak Repin adalah termasuk orang sebagai garda terdepan. Ketika terjadi perselisihan, hubungan antar umat beragama, dan pemebritahuan terkait program serta hasil musyawarah desa elite agama inilah yang merupakan orang pertama sebagai penerus ke khalayak masyarakat Desa Argosari.

Hampir mirip dengan tokoh masyarakat islam, namun perbedaanya pada kalangan dukungan serta konsolidasinya. Dengan dipandangnya pak Repin sebagai tokoh agama Hindu yang mana mengerti dan dianggap tinggi pemahaman keagamaanya terkait Hindu membuatnya dipercaya dan dipandang lebih mengerti terkait pilihan dalam politik. Hal ini juga membuat beberapa figur partai berbondong-bondong menemuinya. Karena dengan ditemuinya pak Repin sebagai Tokoh Hindu setempat maka urusan masyarakat yang beragama Hindu di Desa Argosari terselesaikan, karena beliau merupakan simpul dalam penarikan dan penggalangan suara. Selain hal diatas, tugas pak Repin sebagai tokoh agama Hindu setempat juga turut membantu mensosialisasikan pemilu kepada masyarakat khalayak.

PANDANGAN ELITE SUKU TENGER TENTANG PEMILU DAN DEMOKRASI

Menurut elite suku tengger masyarakat menyambut gembira atas datangnya acara 5 tahunan Pemilu. Tengger yang merupakan masyarakat tradisional mempunyai nilai-nilai luhur yang justru tak jauh berbeda dengan nilai-nilai demokrasi dalam Pemilu. hal ini terlihat dari 10 filosofi Hidup masyarakat suku Tenger yang juga diadopsi oleh KPU. Kesepuluh filosofi ini merupakan modal awal bagi terciptanya perdamaian dalam pemilu. sepuluh filosofi tersebut yang pertama adalah, “Tengering Budi Luhur” yang memiliki makna bahwasanya pemilu haruslah berintegritas dan profesional, sehingga dalam penyelenggaraanya mampu bersifat Luber dan Jurdil, kemudian ada “walandhit” bermakna dalam melayani masyarakat dalam pemilu haruslah setulus hati, penuh tanggung jawab, ikhlash, serta berlaku

secara independen. Filosofi ini dapat dilihat secara langsung terkait bagaimana dukun-dukun adat masyarakat Tengger yang memegang teguh netralitas serta memberikan porsi yang sama terhadap siapapun kandidat. Selanjutnya “Tengger” yang berarti siap menegakkan keadilan guna tercapainya cita-cita bangsa dan negara dimana mereka bernaggapan pemilih yang cerdas akan mampu menghasilkan pemimpin yang berkualitas. Selanjutnya “Sesanti Titi Luhur” bermakna mencerdaskan masyarakat melalui sosialisasi dan pendidikan pemilih yang berkelanjutan, hal ini dilakukan guna terbentuk kesadaran dalam demokrasi tanpa adanya unsur paksaan dan tekanan dari pihak manapun. Selanjutnya merupakan filosofi “disatru” yaitu politik uang atau pemberian lainnya berlaku tidak sah dan tidak diperbolehkan. “Hilahila” yang bermakna dalam menjalankan tugasnya wajiblah “prasaja” berarti jujur apa adanya, “prayoga” berarti bijaksana, “pranata” berarti patuh terhadap peraturan, “prasetya” setia pada Pancasila dan NKRI, dan “prayitna” berintegritas dan profesional.

Filosofi ketujuh yaitu “Aja Jowal-Jawil” bermakna memiliki sikap toleransi yang tinggi terhadap orang lain, guna kerukunan, perdamaian, serta lingkungan semesta yang tentram. Hal ini dapat dibuktikan dengan perilaku masyarakat Tengger yang toleran antar agama dan menyambut baik wisatawan yang datang. Selanjutnya ajaran “Nyadhang” yang bermakna tanggung jawab dan patuh terhadap peraturan-peraturan dan hukum tertulis baik itu hukum agama, hukum adat serta hukum lainnya. Selanjutnya “Tat Twam Asi serta Mikul Nduwur Mendem Njero” bermakna memiliki sikap welas asih serta wajib menunaikan janji-janji politik selama berkampanye. Dan filosofi yang terakhir adalah “Unan-unan” pagelaran acara demokrasi yang diselenggarakan 5 tahun sekali ini kita memilih eksekutif dan legislatif yang mumpuni dan paling baik-diantara lainnya.

Melalui pemilu ini masyarakat suku Tengger di Desa Argosri dapat memilih siapa pemimpin selanjutnya yang dianggap mampu mengentaskan permasalahan serta membawa perubahan yang lebih baik guna kemajuan, kemandirian, dan kesejahteraan baik dalam bidang sosial, budaya serta ekonominya. Karena melalui pemilu ini proses pergantian kepemimpinan diatur lebih baik dan seluruh masyarakat dapat memilih dan menentukan secara merdeka dan mandiri pemimpin yang dianggap terbaik untuk memimpin negeri ini kedepan.

Adanya demokrasi membuat masyarakat lebih terbuka. Nilai dan prinsip demokrasi yang dibawa oleh semangat reformasi membuat kondisi traumatis masyarakat suku tengger di desa Argosari menurun. Hal ini dikarenakan saat masa kepemimpinan Soekarno yang mayoritas masyarakat suku tengger terafiliasi dengan partai Nasionalis Indoensia (PNI) dituduh sebagai simpatisan atau anggota partai komunis Indonesia (PKI) pada masa peralihan kepemimpinan soekarno ke soeharto di tahun 1965. Banyak masyarakat Tengger terbunuh (kaitanya dituduh PKI, secara traumatik).

“Masyarakat disini itu manut sama pemerintah mas, siapa yang berkuasa ya masyarakat sini ngikut. Yaa mereka trauma saja sama sejarah dulu tahun 65an, masyarakat sini banyak dibunuh karena dituduh antek PKI, banyak warga sini isunya dibuang ke sungai yang sebenarnya mereka semua bukan warga sini mas. Mereka warga pendatang yang nunut sembunyi disini namun kita tolak. Maka dari itu kita yo juga menolak kedatangan PKI dan nurut sama pemerintah, westoh mas sing aman-aman ae” (Wawancara dengan Karyoleh, dukun adat Tengger Desa Argosari Lumajang, 2019).

Demokrasi menjadikan suara masyarakat lebih dihargai, semua orang memiliki kedudukan dan hak yang sama di mata negara, yang keseluruhannya itu diatur dalam Undang-undang dasar tahun 19945 dan hukum internasioanl. Dalam demokrasi tidak ada pembeda antara si kaya dan si miskin, si pintar dan si bodoh, ataupun perbedaan lainnya. Semuanya melebur menjadi satu, menunangkan suaranya sesuai isi dari hati nuraninya. Dalam hal ini terlihat juga dalam prinsip demokrasi dan pemilu yang berbunyi one man one vote yang berarti setiap orang memiliki hak bersuara dan suara tersebut setara dengan suara orang lain. Hal ini tercermin dalam perilaku kehidupan masyarakat suku Tengger yang dibuktikan dengan proses pengangkatan dukun adat menjadi ketua adat.

Nilai-nilai demokrasi yang ada dalam masyarakat Tengger diterapkan dalam prosesi pengajuan dukun adat. Dalam hal ini pengajuan dan pemilihan dukun adat didasarkan pada adanya musyawarah untuk mufakat, kebebasan dalam berpendapat, menghargai pendapat sesama, dan sikap saling percaya diantara mereka. Keterlibatan masyarakat Tengger dalam proses musyawarah penentuan dukun adat ini dipimpin oleh dukun adat, dan difasilitasi oleh pemerintah desa setempat. Segala aspirasi dan saran yang diinginkan oleh masyarakat tengger ini nantinya akan diakomodir oleh dukun adat untuk dibawa dan dibahas dalam Parumun dukun. Hal ini dilakukan agar dijadikan dasar dalam pengambilan kebijakan oleh kepala adat suku Tengger.

Berdasarkan penjelasan Max Weber mengenai elit, peneliti membagi elit-elit suku Tengger di Argosari menjadi tiga tipe hubungan otoritas elite:

1. Elite otoritas tradisional dimana Pak Karyoleh sebagai elite tradisional yang dipilih berdasarkan aspek budaya di Suku Tengger melalui musyawarah dan ritual adat. Pola perilaku dan kepribadianya dihormati, dan dipatuhi oleh masyarakat akibat dari kekuasaan yang ada pada dirinya. Pak Karyoleh dalam teori elite menurut Max Weber termasuk dalam tipe elite tradisional, dimana beliau memiliki kekuasaan pula dalam merumuskan kebijakan yang dibuat oleh kepala desa. Dalam hal ini adat atau suku beserta aturannya dipandang lebih tinggi oleh masyarakat sehingga tetua dan sesepuhnya memiliki peranan yang kaut pula dalam masyarakat, walaupun tetua-tetua ini tidak memiliki jabatan formal dan tidak sedang memerintah,
2. Tipe otoritas kharismatik yang diduki oleh Pak Sandoyo dan Pak Repin yang merupakan tokoh masyarakat dari jalur keagamaan, mendapatkan posisi dan otoritas dari masyarakat dari pendalama sekotor keagamaan Pendapat dan arahan beliau didengarkan dan dipandang sebagai acuan dalam tindakanya. Mereka juga cenderung kuat dalam mempengaruhi kebijakan yang ada. Adapun kebijakan yang dibuat oleh governing elite setempat kiranya membutuhkan bantuan berupa saran dan masukan dari mereka (Pak Repin dan Pak Sandoyo).
3. Tipe otoritas legal formal yang mencakup pemangku kebijakan dalam posisi formal dan dipilih secara formal berkala 6 tahun sekali sesuai dengan aturan undang-undang yang berlaku. Otoritas tipe ini berkuasa atas dasar wewenang serta hak dan kewajibanya yang telah diatur dalam

peraturan tertulis pemerintah secara sah. Pak Ismail selaku kepala desa setempat sangat dihargai dan disegani akibat dari jati diri serta jabatan yang melekat padanya.

Sesuai dengan konsep kekuasaan tradisional Jawa, Pak Karyoleh selaku dukun adat Suku Tengger memiliki pengaruh yang cukup besar dalam masyarakat, hal ini dibuktikan dengan adanya beberapa temuan lapangan yang menurut beberapa masyarakat, tokoh agama, serta para pelaku ekonomi (pengusaha) yang tunduk dan patuh atas perintah dukun adat. Dari segi keritualan, sosial dan budaya, juga dalam hal kebijakan kaitannya proses bermasyarakat. Hal ini sesuai dengan teori kekuasaan tradisional Jawa oleh Mirriam Budiarjo dimana seseorang memiliki kekuasaan setidaknya ada dua bentuk, yang pertama memiliki modal sosial dan yang kedua memiliki modal ekonomi. Dalam hal ini Pak Karyoleh memiliki modal ekonomi.

Terkait dengan konsep Partikulerisme Historis, pemilu pada tahun 2019 yang dilaksanakan di Desa Argosari, setidaknya menggambarkan sebuah pesta demokrasi yang unik. Pemilu yang pada umumnya diwarnai dengan gesekan pada lapisan masyarakat tertentu guna mengusung salah satu kandidat calon yang didukung, justru berbeda kondisi dengan Pemilu di Suku Tengger yang senantiasa terhindar dari gesekan antar warga setempat. Hal ini dibuktikan dengan keterangan dari dukun adat serta kepala desa setempat yang menyebutkan bahwasanya setiap datangnya pemilu masyarakat Suku Tengger dan menyambut dengan gembira. Tidak ada konflik yang meruncing, serta segala bentuk politik yang ada berjalan sesuai koridor.

Berdasarkan hasil Pemilu di daerah Suku Tengger bermukim, PKB dalam hal ini merupakan partai dengan perolehan suara besar diikuti oleh PDIP yang membayangnya.

Sesuai dengan analisis teori partikulerisme historis menurut Hefner dimana dalam teori tersebut menjelaskan tentang seseorang atau masyarakat yang mengidentifikasi proses-proses historis yang bertanggung jawab bagi perkembangan kebudayaan-kebudayaan tertentu, dan pernyataan yang dilontarkan oleh dukun adat terkait pemilu, masyarakat Suku Tengger cenderung nurut dan patuh terhadap masyarakat, hal ini disinyalir merupakan salah satu bentuk trauma yang terjadi saat tahun 1965 dimana terjadi perholakan politik antara NU yang membentengi pemerintah, dengan PKI dan PNI yang ada di daerah tersebut. Beberapa dari Suku Tengger atas banyak yang di culik oleh kalangan NU dan pulang hanya tinggal nama dan kaos yang dikenakan terakhir kali. Hal ini menyebabkan trauma tersendiri bagi masyarakat Tengger hingga saat ini, sehingga apapun perintah dan arahan pemerintah serta siapapun penguasa yang sedang menjabat, Suku Tengger dalam hal ini patuh dan cenderung mengikuti alurnya.

SIMPULAN

Peran elit masyarakat Tengger dalam pemilu 2019 di Desa Argosari lalu, adalah sebuah salah satu miniatur tentang heterogenitas masyarakat yang telah mampu berdemokrasi secara dewasa dan dalam bingkai toleransi yang cukup hangat. Tingkat partisipasi yang ada dalam masyarakat dalam mengikuti

acara pemilu yang tinggi ini disebabkan oleh gengarnya penyuluhan dan sosialisasi oleh para elit serta lembaga-lembaga terkait seperti KPU. Sinkronasi antara seluruh lapisan masyarakat dan elit yang ada membuat kehidupan daerah tersebut jauh dari konflik. Pemilu yang dilaksanakan pada tahun 2019 lalu merupakan salah satu bukti tentang adanya partikulerisme historis dalam masyarakat, yang mana dalam menentukan pilihan serta calon yang ada masih terdapat bayangan tentang siapa yang memerintah saat ini. Hal tersebut dibuktikan dengan adanya perolehan suara PDIP dan PKB yang cukup signifikan sehingga kalkulasi dua partai tersebut bila mana ditotal mencapai hampir 60 % hanya di desa tersebut saja. Terkait adanya sejarah penumpasan PKI dan afiliasi PNI yang diserbu oleh barisan NU dan pemerintah ini menjadi cikal bakal besarnya massa di daerah tersebut yang menganut aliran Islam NU. terkait beberapa elite yang ada, dari unsur formal maupun informal, masyarakat suku Tengger lebih dominan mempercayai elit informal seperti dukun adat ketimbang kepala desa yang secara formal jelas dan telah diatur oleh Undang-undang yang ada. Hal ini tidak terlepas dari kekuasaan tradisional yang mengikat dalam tubuh dukun adat yang didapatkannya melalui keturunan leluhur.

DAFTAR PUSTAKA

- Budiarjo M (1984) *Aneka Pemikiran tentang Kuasa dan Wibawa*. Jakarta: Sinar Harapan.
- Chalik A (2017) *Dinamika Elite dalam Politik Lokal*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Febrianto V (2019) *Filosofi Masyarakat Tengger untuk Pemilu*, Antara News, 23 Maret. Diakses 12 Oktober 2019, dari <https://www.antaraneews.com/berita/814433/filosofi-masyarakat-tengger-untuk-pemilu>
- Fuad M (2014) *Kyai di Panggung Pemilu dari Kyai Khos sampai High Cost*. Jakarta: Renebook.
- Harrison L (2007) *Metodologi Penelitian Politik* Jakarta: Preneda Media Grup.
- Hefner RW (1999) *Geger Tengger: Perubahan Sosial dan Perkelaian Politik*. Yogyakarta: LKiS.
- Komisi Pemilihan Umum (2019) *Rekapitulasi Hasil Pemilu Legislatif DPRD Kab/Kota 2019*. Diakses Oktober 2019, dari <https://pemilu2019.kpu.go.id/#/dprdkab/rekapitulasi/terkait-perolehan-suara-kecamatan-senduro-kabupaten-lumajang>
- Legg KR (1982) *Tuan, Hamba, dan Politisi*. Jakarta: Yayasan Obor Jakarta.
- Muhyidin A (2016) *Aktor Politik dan Kepentingan*. Jurnal Politik, 2(1), 1-4).
- Nurhasim M (2005) *Konflik antar Elite Politik Lokal Dalam Pemilihan Kepala Daerah*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar Offset.
- Santosa S (1992) *Dinamika Kelompok*. Jakarta: Bumi Aksara.
- Sugiyono (2016) *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*. Bandung: PT. Alfabhet.
- Surbakti R (2010) *Memahami Ilmu Politik*. Jakarta: Kompas Gramedia.
- Semiawan C (2010) *Metode Penelitian Kualitatif (Jenis, Karakteristik, dan Keunggulannya)*. Jakarta: Grasindo.
- Wakhid AA (2011) *Eksistensi Konsep Birokrasi Weber dalam reformasi Birokrasi Indonesia*. TAPiS, 7(13), 126-146.

PERAN *STAKEHOLDER* DALAM MENDUKUNG IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAMPUNG KELUARGA BERENCANA: STUDI DESA JAMBEWANGI KECAMATAN SEMPU KABUPATEN BANYUWANGI

Eko Setyo Widodo¹, Kris Nugroho²

¹*Departemen Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Airlangga
esetyowidodo@gmail.com*

²*Departemen Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Airlangga
kris.nugroho@fisip.unair.ac.id*

Abstract: *The family planning village in Jambewangi village of Banyuwangi regency has been awarded the title of province and national pilot KB Village in the year of 2019. Motivated by the commitment and active role of various components of stakeholders to foster and accompany the society in the process of implementation of the KB village policy. All stakeholders involved can provide coaching and facilitation to improve the utilization of all potential of the welfare and acceleration of the development of Jambewangi village. Each stakeholder involved has different influences and interests. It is also influenced by power or authority over the policy itself. This study was qualitative with a descriptive approach. Data were collected using observation and deep interviews. After examining the validity, data were analyzed by presenting the data that is simultaneously analyzed and interpreted according to the analysis theory of stakeholder role to be concluded. This study explains the analysis of the role of stakeholders involved in the implementation of family planning village in Jambewangi village of Banyuwangi regency, which are grouped based on interests and power on policies in accordance with Bryson's stakeholder analysis theory. From the results of this study, it was concluded that the grouping of stakeholders in this study had the aim to find out the parties involved in the implementation of the policy including its roles, interests, and impacts arising from the implementation of the policy program.*

Keywords: *Stakeholders, policy implementation, KB village.*

PENDAHULUAN

Undang-undang 52 Tahun 2009 tentang Kependudukan, Keluarga Berencana dan Pembangunan Keluarga sebagai dasar kewenangan Badan Kependudukan Keluarga Berencana Nasional (BKKBN). Program keluarga berencana erat kaitannya dengan urusan pengendalian penduduk dengan cara pembatasan kelahiran dengan metode penggunaan alat kontrasepsi seperti kondom, spiral, IUD, dan sebagainya (BKKBN, 2015). BKKBN terus menunjukkan komitmennya dalam rangka penguatan program kependudukan, keluarga berencana dan pembangunan keluarga. Salah satu wujud komitmennya adalah membuat inovasi kebijakan kampung KB. Kampung KB menjadi inovasi strategis untuk dapat mengimplementasikan program-program BKKBN secara utuh di lini lapangan. Hal tersebut sesuai dengan Nawacita Presiden Joko Widodo, yaitu memulai pembangunan dari pinggiran. Serta menjadi agenda prioritas pemerintah, yaitu untuk meningkatkan kualitas hidup masyarakat Indonesia.

Kampung KB adalah satuan wilayah setingkat desa/kelurahan atau sebutan lainnya dengan kriteria tertentu yang melaksanakan program pembangunan secara komprehensif dan terintegrasi dengan program kependudukan keluarga berencana dan Pembangunan keluarga di lini lapangan. Tujuan umum dibentuk kampung KB adalah guna meningkatkan kualitas hidup masyarakat ditingkat desa/ kelurahan atau yang setara program kependudukan, keluarga serta pembangunan sektor terkait dalam rangka

mewujudkan keluarga kecil bahagia sejahtera. Secara khusus bertujuan untuk meningkatkan peran pemerintah, pemerintah daerah, lembaga non pemerintah dan swasta atau bisa disebut para pemangku kepentingan dalam memfasilitasi, melakukan pendampingan dan pembinaan kepada masyarakat agar turut berperan aktif dalam meningkatkan kualitas hidup masyarakat. Sasaran yang merupakan subjek dan objek dalam pelaksanaan program dan kegiatan di kampung KB adalah Keluarga, Remaja, Penduduk Usia Lanjut (Lansia), Pasangan Usia Subur (PUS), Keluarga dengan balita, Keluarga dengan remaja, Keluarga dengan lansia dan sasaran sektor sesuai dengan bidang tugas masing-masing.

Kriteria pembentukan kampung KB sesuai dengan ketentuan yang ditetapkan oleh BKKBN dibagi menjadi 3 kriteria. Kriteria utamanya adalah jumlah Keluarga Pra Sejahtera (KPS) dan Keluarga Sejahtera (KS) I diatas rata-rata KPS dan KS tingkat desa di mana kampung tersebut berada seta jumlah peserta KB di bawah rata-rata pencapaian peserta KB tingkat desa di mana kampung KB tersebut berlokasi. Kriteria wilayahnya adalah kumuh, pesisir/ nelayan, Daerah Aliran Sungai (DAS), bantaran kereta api, kawasan miskin (termasuk miskin perkotaan), terpencil, perbatasan, kawasan industri, kawasan wisata dan tingkat kepadatan serta jumlah penduduk yang tinggi. Sedangkan kriteria khusus di antaranya adalah ketersediaan data dan peta keluarga, capaian kesertaan KB dan MKJP (Metode Kontrasepsi Jangka Panjang) masih rendah, dan lain sebagainya.

Kampung KB dicanangkan dan diresmikan pertama kali oleh Presiden Joko Widodo pada tahun 2016 di Desa Janawi, Cirebon Jawa Barat. Pada awal pembentukan kampung KB adalah satuan wilayah setingkat dusun. Kemudian pada tahun 2018, ditetapkan bahwa satuan wilayahnya menjadi setingkat desa. Pada tahun 2017 sebanyak 1200 kampung KB telah terbentuk. Termasuk di Jawa Timur, penancangan awal setiap kabupaten/ kota memiliki satu kampung KB. Hingga pada akhirnya pada tahun 2018, setiap kecamatan di Jawa Timur membentuk kampung KB, sehingga sampai saat ini kurang lebih terdapat 725 kampung KB berdiri dan terbentuk di Provinsi Jawa Timur.

Pada tahun 2018, Perwakilan BKKBN Provinsi Jawa Timur menggagas perlombaan kampung KB. Kemudian terpilihlah kampung KB Desa Jambewanngi Kabupaten Banyuwangi sebagai juara perlombaan kampung KB percontohan tingkat provinsi Jawa Timur. Perlombaan ini menjadi yang pertama di Indonesia. Kemudian di tahun 2019, kampung KB Desa Jambewangi kembali terpilih sebagai nominasi perlombaan kampung KB percontohan tingkat nasional. Kriteria penilaiannya meliputi komitmen yang kuat dari pemangku kebijakan di semua tingkatan, integritas lintas sektor dan integritas program KKBPK, optimalisasi fasilitas dan dukungan mitra/*stakeholder*, semangat dan dedikasi para pengelola program di lini lapangan (PKB dan PKK), serta partisipasi aktif masyarakat. Pada Juli 2019, kampung KB Desa Jambewangi resmi diumumkan sebagai salah satu juara kampung KB percontohan tingkat nasional dengan kategori pembinaan dan fasilitasi dari pemerintah daerah serta pengelola program dalam memberikan stimulan untuk mengoptimalkan pemanfaatan segala potensi dalam rangka peningkatan kesejahteraan dan percepatan pembangunan wilayah yang dimulai dari desa. Hal tersebut

sesuai dan tertuang dalam surat penetapan kampung KB percontohan tingkat nasional yang ditandatangani oleh Kepala BKKBN.

Kategori tersebut menggambarkan bagaimana keterlibatan dan peran dari seluruh pemangku kepentingan turut serta mengambil bagian dalam rangka menyukseskan program kampung KB di Desa Jambewangi. Beberapa *stakeholder* yang terlibat dalam kampung KB Desa Jambewangi tergabung dan termasuk dalam susunan kelompok kerja di berbagai tingkatan. Mulai dari kelompok kerja kampung kb tingkat provinsi, kabupaten, kecamatan hingga desa turut berperan dan bersama-sama menjalankan tugas dan tanggung jawabnya dalam rangka mendukung kampung KB Desa Jambewangi. *Stakeholder* yang terlibat, tidak hanya berasal dari unsur kedinasan yang mengurus keluarga berencana saja. Terdapat pula dari unsur luar, di antaranya adalah unsur Dinas Kesehatan, IDI, IBI, PKK, Dinas Pendidikan, Dinas Pertanian, Dinas Pekerjaan Bina Marga, dan lain sebagainya.

Keberhasilan kampung KB Desa Jambewangi Kabupaten Banyuwangi menarik untuk dikaji lebih lanjut. Terutama dalam hal siapa saja *stakeholder* yang terlibat, dan peranan seperti apa yang dimainkan *stakeholder* tersebut dalam proses implementasi kebijakan kampung KB tersebut. Predikat kampung KB percontohan tingkat nasional diperoleh juga melalui proses yang tidak mudah. Komitmen dan juga koordinasi yang dijalankan seluruh *stakeholder* yang terlibat dapat menghantarkan ke posisi seperti sekarang ini. Tentu hal tersebutlah yang melatarbelakangi dipilihnya kampung KB Desa Jambewangi sebagai kampung KB percontohan dan dapat memberi contoh kampung KB di wilayah lain.

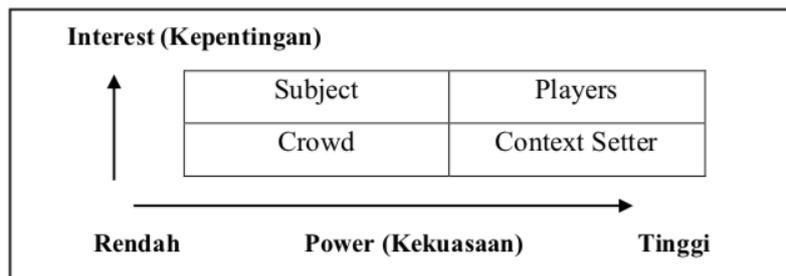
Mengacu pada latar belakang di atas, penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis peran *stakeholder* dalam implementasi kebijakan kampung KB di Desa Jambewangi yang menjadikannya sebagai kampung KB percontohan tingkat provinsi maupun nasional dilihat dari beberapa faktor utama keberhasilan kampung KB di antaranya meliputi: (1) Komitmen yang kuat dari pemangku kepentingan di semua tingkatan, (2) Integritas lintas sektor dan integritas program KKBPK, (3) Optimalisasi fasilitas dan dukungan mitra/*stakeholder*, (4) Semangat dan dedikasi pengelola program KKBPK di lini lapangan, (5) Partisipasi aktif dari masyarakat.

METODE PENELITIAN

Metode penelitian merupakan tata cara dalam penelitian yang melingkupi pengumpulan data dan informasi. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif, yang termasuk ke dalam penelitian deskriptif. Penelitian kualitatif dimungkinkan untuk melakukan eksplorasi atau penggalian data secara rinci terhadap subjek penelitian (Horison, 2009). Fokus penelitiannya adalah melihat peran *stakeholder* yang terlibat dalam pelaksanaan implementasi kebijakan kampung KB di Kabupaten Banyuwangi terutama di Desa Jambewangi yang memperoleh predikat juara 1 (satu) kampung KB percontohan tingkat provinsi dan nasional. Lokasi penelitiannya berada di Desa Jambewangi, Kecamatan Sempu Kabupaten Banyuwangi. Pengumpulan data dilakukan dengan menggunakan dua pendekatan yaitu primer dan sekunder. Primer yaitu terdiri dari wawancara atau pertemuan langsung antara peneliti dan

informan, dan observasi atau pengamatan secara langsung di lokasi penelitian. Sedangkan pendekatan sekunder yaitu melalui tinjauan pustaka atau mengumpulkan bukti-bukti yang berasal dari dokumen, surat, foto dan lain sebagainya (Gunawan, 2014). Selanjutnya adalah menganalisis data, dimulai dari membuat transkrip data mentah yang kemudian dikategorikan berdasarkan subjek dan pertanyaan penelitian. Selanjutnya adalah melakukan analisis terhadap transkrip yang berusaha mencari makna dominan maupun makna tersembunyi dalam teks, dan kemudian mencari pemahaman dan interpretasi terhadap temuan data.

Penelitian ini menggunakan teori analisis peran *stakeholder* menurut Brysson. Brysson mengartikan *stakeholder* adalah sebagai individu, kelompok atau bahkan sebuah organisasi yang memiliki perhatian dengan sumber daya atau hasil dari sebuah pembangunan atau sebuah program kebijakan (Freeman, 1984). Sehingga peran *stakeholder* sangat mempengaruhi proses pembangunan atau sesuatu yang berhubungan dengan sebuah program kebijakan. Analisa peran *stakeholder* menurut Brysson dimulai dari menyusun *stakeholder* yang terlibat, pada matriks dua kali dua menurut *interest* (kepentingan) dan *power* (kekuasaan). *Interest* dalam hal ini adalah kepentingan *stakeholder* terhadap pembangunan, sedangkan *power* adalah kekuasaan *stakeholder* untuk mempengaruhi atau membuat kebijakan ataupun peraturan-peraturan pembangunan (Bryson, 2004).



Bagan 1. Matriks Analisis Peran Stakeholder Menurut Brysson

Sumber: Bryson (2004)

Penjelasan dari matriks di atas adalah sebagai berikut:

- a) *Context Setter* adalah *stakeholder* yang mempunyai pengaruh yang tinggi tetapi sedikit memiliki kepentingan, sehingga yang ada di dalamnya dapat menjadi tantangan atau risiko yang signifikan dan harus terus dipantau.
- b) *Players* adalah *stakeholder* yang paling berperan aktif, karena *stakeholder* tersebut mempunyai kepentingan dan pengaruh yang tinggi terhadap sebuah implementasi kebijakan.
- c) *Subject* adalah *stakeholder* yang mempunyai kepentingan yang tinggi, tapi pengaruhnya kecil. Walaupun demikian mereka mendukung pelaksanaan kegiatan, namun kapasitasnya terhadap

dampak mungkin tidak ada. Namun mereka dapat memiliki pengaruh jika membentuk sebuah aliansi dengan *stakeholder* lainnya.

- d) *Crowd* adalah *stakeholder* yang memiliki sedikit kepentingan dan pengaruh terhadap hasil yang diinginkan. Namun hal ini harus dijadikan pertimbangan untuk mengikutsertakan *stakeholder* ini dalam pengambilan keputusan. Pengaruh dan kepentingan akan mengalami perubahan dari satu waktu ke waktu yang lain, sehingga perlu untuk dijadikan tambahan pertimbangan.

HASIL DAN PEMBAHASAN

Komitmen yang Kuat dari Pemangku Kebijakan di Semua Tingkatan

Program ini dijalankan oleh *stakeholder* terkait secara bersama-sama diseluruh tingkatan. Sebagai salah satu syarat pembentukan kampung KB adalah dibentuknya kelompok kerja (pokja) diseluruh tingkatan wilayah. Baik ditingkat provinsi, kabupaten/ kota, kecamatan, hingga tingkat desa. Pokja ini memiliki tugas untuk saling mengambil bagian dalam menjalankan kampung KB di setiap tingkatan wilayah. Koordinasi setiap pokja digawangi oleh kepala daerah beserta jajarannya. Sehingga komitmen yang kuat dari seluruh pemangku kepentingan atau *stakeholder* di semua tingkatan wilayah sangat penting adanya. Komitmen dari *stakeholder* terkait dapat ditunjukkan melalui berbagai macam bentuk dukungan. Dukungan yang diberikan dapat berupa bantuan yang berupa materiil atau bantuan fisik, dapat juga bantuan non fisik atau kontribusi tenaga dan pikirannya demi keberhasilan kampung KB.

Komitmen beberapa pemangku kepentingan pada implementasi kebijakan kampung KB di Desa Jambewangi dapat dilihat dari laporan dukungan anggaran tahun 2016 hingga 2019. Terdapat berbagai bentuk jenis dukungan, baik materiil maupun non materiil. Dukungan materil dan non materil dari berbagai *stakeholder* dan lintas sektor, menunjukkan komitmennya terhadap program ini. Berikut adalah data dukungan pada kampung KB Desa Jambewangi.

Tabel 1. Data Dukungan Kampung KB Desa Jambewangi Tahun 2016-2019

No	Pemangku Kepentingan	Bentuk/ Nominal Dukungan
1	Perwakilan BKKBN Provinsi Jawa Timur	Rp 20.000.000
2	Dinas Pemberdayaan perempuan dan KB	Rp. 117.000.000
3	Dinas Pertanian	Rp 2.500.000.000
4	Dinas Perikanan dan Ketahanan Pangan	Rp 50.000.000
5	Pemerintah Desa Jambewangi	Rp 456.000.000
6	Universitas 17 Agustus Banyuwangi	Pendataan keluarga
7	Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil	Pelayanan pembuatan akta kelahiran

Sumber: Laporan Dukungan Kampung KB Desa Jambewangi Tahun 2016-2019

Optimalisasi Fasilitas dan Dukungan Mitra/ Stakeholder

Kampung KB merupakan program bersama dan milik kita bersama. Sehingga kampung KB tidak dapat berjalan dengan *stakeholder* yang terkait program KB saja. Melainkan harus melibatkan dan menjalankan koordinasi dengan lintas sektor, guna mendukung pelaksanaan program kependudukan keluarga berencana dan pembangunan keluarga. Sesuai ketentuan yang ditetapkan oleh BKKBN dalam petunjuk pelaksanaan kampung KB, skema model penggarapan kampung KB memungkinkan adanya keterlibatan lintas sektor terhadap program kependudukan keluarga berencana dan pembangunan keluarga. Keterlibatan lintas sektor guna mendorong program-program yang ada di kampung KB dapat berjalan dengan baik. Beberapa fasilitas atau bantuan telah diberikan oleh beberapa *stakeholder* yang terlibat dalam kampung KB. Beberapa di antaranya adalah sebagai berikut:

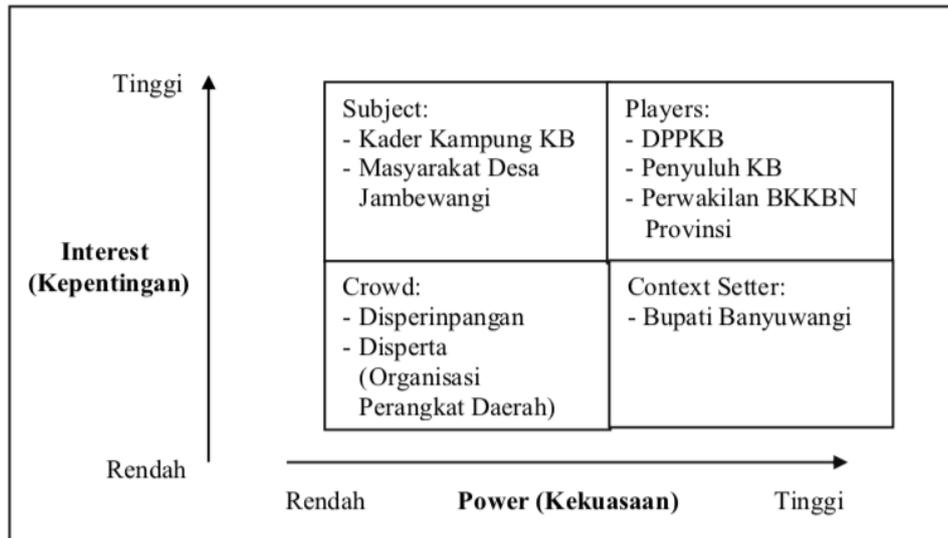
Fasilitasi atau dukungan yang diberikan oleh lintas sektor dan mitra kerja, menunjukkan peran aktif dari lintas sektor dan mitra kerja kampung KB. Manfaat dari fasilitasi dan bantuan yang diberikan tentu dirasakan oleh masyarakat. Adanya fasilitas dan dukungan dari *stakeholder*, lintas sektor dan mitra kerja tersebut, mendukung penguatan kampung KB di Desa Jambewangi, sehingga ditetapkan sebagai kampung KB percontohan tingkat provinsi dan nasional.

Partisipasi Aktif Masyarakat

Keterlibatan atau peran aktif dari masyarakat sangat mempengaruhi proses pelaksanaan sebuah kebijakan. Masyarakat sebagai subjek maupun objek dalam kampung KB. Masyarakat Desa Jambewangi sangat terbuka dan mendukung program kampung KB. Hal tersebut dibuktikan dengan beberapa hal, misalnya: gotong royong dalam pencahangan dan peresmian kampung KB di Dusun Sidomulyo, turut aktif mengikuti kegiatan-kegiatan yang dilakukan oleh kader kampung KB, kerja sama dalam menyambut tamu dan lain sebagainya. Selain keterlibatan secara fisik atau tenaga, masyarakat juga dengan sukarela memberikan bantuan dana untuk mendukung pelaksanaan kampung KB. Dana dikumpulkan oleh masyarakat dan direalisasikan dalam berbagai bentuk.

Analisa Peran Stakeholder dalam Implementasi Kebijakan Kampung KB di Desa Jambewangi Kabupaten Banyuwangi

Menurut Reed dalam Roslinda, menyatakan bahwa analisis pemangku kepentingan dapat dilakukan dengan tahapan tata cara berikut: pertama, identifikasi siapa saja yang berperan dan memiliki kepentingan, Kedua, mengelompokkan dan mengkategorikan para pemangku kepentingan. Ketiga, adalah meneliti hubungan antar pemangku kepentingan (Rosalinda, 2012). Sehingga dalam penelitian ini, analisis peran dan hubungan antar *stakeholder* yang merupakan keseluruhan aktor yang terlibat dalam proses implementasi kebijakan kampung KB di Desa Jambewangi Kabupaten Banyuwangi. Analisis menggunakan teori analisis peran *stakeholder* dari Bryson adalah dimulai dari mengelompokkan *stakeholder* yang terlibat ke dalam matriks dua kali dua berdasarkan *interest* (kepentingan) dan *power* (kekuasaan).



Bagan 2. Analisa Peran Stakeholder dalam Implementasi Kebijakan Kampung KB Desa Jambewangi Kabupaten Banyuwangi Menurut Brysson

Sumber: Bryson (2004)

Pemerintah Kabupaten Banyuwangi bersama jajarannya dalam hal ini direpresentasikan sebagai *context setter* dalam implementasi kebijakan kampung KB di Kabupaten Banyuwangi. Dibuktikan dengan diterbitkannya Surat Keputusan Bupati Nomor 188/155/KEP/429.011/2016 tentang Susunan Personalia Kelompok Kerja (Pokja) Kampung KB tingkat kabupaten. Bupati Banyuwangi berperan sebagai pelindung dalam Pokja ini. Hal ini menunjukkan bahwa Bupati memiliki pengaruh yang kuat untuk menentukan arah gerak dan tujuan pelaksanaan program.

Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana (DPPKB), sebagai *leading sector*. Karena program ini terkait dengan visi, misi, tugas dan kewenangannya sebagai pengelola program KB. Sehingga DPPKB memiliki pengaruh dan kepentingan yang tinggi terhadap implementasi kebijakan kampung KB di Banyuwangi terutama Desa Jambewangi. Memiliki pengaruh kuat karena sebagai ketua pokja dan komando program yang berhubungan dengan KB menjadi kendalinya. Sehingga kepentingannya juga tinggi, karena sukses dan tidaknya program KB di Kabupaten Banyuwangi ditentukan olehnya.

Penyuluh Keluarga Berencana (PKB) dalam Surat Keputusan Camat Sempu dan Kepala Desa Jambewangi menjabat sebagai sekretaris. Selain itu Penyuluh KB merupakan aparatur BKKBN di lini lapangan. Penyuluh KB ini memiliki pengaruh yang sangat tinggi serta memiliki kepentingan yang sangat besar. Karena kampung KB ini merupakan inovasi kebijakan yang dibuat oleh BKKBN. Komitmen terhadap program kampung KB dapat dilihat saat peran aktif dalam proses pembentukan kampung KB, implementasi bahkan sampai proses persiapan menuju lomba kampung KB tingkat nasional. Segala kegiatan kampung KB, penyuluh KB selalu hadir dan memberikan pemahaman mendalam mengenai kampung KB dan program yang ada di dalamnya.

Kader kampung KB dan masyarakat Desa Jambewangi dikelompokkan sebagai *stakeholder subject*. Memiliki kepentingan atau harapan yang tinggi terhadap program ini. Hadirnya para kader ini tentunya untuk melaksanakan kegiatan-kegiatan yang akan dilaksanakan di kampung KB. Kader adalah sukarelawan yang peduli terhadap kampung KB ini. Dibentuk oleh, dari dan untuk warga masyarakat secara mandiri dan tanpa dibayar guna meningkatkan pemahaman masyarakat melalui berbagai kegiatan yang kreatif dan inovatif. Kader kampung KB juga berjalan untuk mendata keluhan dan permasalahan warga. Kemudian didata dan saat ada diskusi bersama *stakeholder* kampung KB yang lain dipaparkan dan dicarikan solusi bersama. Kemudian masyarakat desa, memiliki kepentingan tinggi terhadap kampung KB. Guna dapat membantu meningkatkan kesejahteraannya, sedangkan Disperinangan dan Disperta merupakan *stakeholder* yang memiliki kepentingan dan kekuasaan atau wewenang yang rendah terhadap kebijakan. Posisi dalam Pokja hanya sebagai bidang-bidang yang mendukung implementasi kebijakan kampung KB. Sehingga kedua dinas ini bersama dinas lainnya hanya sebagai *stakeholder* kelompok *crowd*. *Stakeholder* pendukung dalam hal peningkatan kualitas dan kesejahteraan masyarakat.

SIMPULAN

Kampung KB Desa Jambewangi di Kabupaten Banyuwangi telah meraih gelar kampung KB percontohan tingkat provinsi dan nasional. Hal tersebut karena kampung KB Desa Jambewangi telah memenuhi 5 kriteria penilaian keberhasilan kampung KB. Kriteria tersebut diantaranya meliputi komitmen yang kuat dari pemangku kebijakan disemua tingkatan, optimalisasi fasilitas dan dukungan mitra/ *stakeholder*, dan partisipasi aktif masyarakat dan pemerintah desa. Beberapa kriteria tersebut sangat erat kaitanya dengan peran atau keterlibatan *stakeholder* atau para pemangku kepentingan.

Stakeholder atau pemangku yang terlibat dalam implementasi kebijakan kampung KB adalah pihak-pihak yang tergabung dalam Kelompok Kerja (Pokja) di masing-masing tingkatan, baik dari tingkat provinsi, kabupaten, kecamatan dan desa. Landasan hukumnya adalah surat keputusan kepala daerah, camat dan kepala desa. Beberapa *stakeholder* yang terlibat di antaranya: Perwakilan BKKBN Provinsi Jawa Timur, Dinas Pemberdayaan Perempuan dan KB, Dinas Pertanian, Dinas Perikanan dan Ketahanan Pangan, Penyuluh KB Kecamatan Sempu, Pemerintah Desa dan Kader Kampung KB. Masing-masing *stakeholder* dan lintas sektor yang terlibat mempunyai peranan yang berbeda. Peranan tersebut disesuaikan dengan kebutuhan masyarakat dan kewenangan yang dimiliki masing-masing.

Penelitian ini selain bertujuan untuk mengetahui siapa saja *stakeholder* yang terlibat dalam implementasi kebijakan kampung KB di Desa Jambewangi juga untuk mengetahui peranan dari masing-masing *stakeholder* tersebut. Dalam rangka untuk mengetahui peranan *stakeholder*, perlu melakukan analisis mendalam terkait hal tersebut.

Dalam penelitian ini, analisis peran *stakeholder* menggunakan teori dari Bryson. Bryson menganalisis *stakeholder* dengan mengelompokkan *stakeholder* tersebut kedalam matriks dua kali dua berdasarkan interset (kepentingan) dan power (pengaruh) dengan 4 kategori kelompok. Hasilnya adalah

sebagai berikut: (1) Bupati Banyuwangi sebagai *context setter* atau penentu arah kebijakan, sehingga memiliki pengaruh yang tinggi dalam menentukan personalia terkait program ini, (2) Perwakilan BKKBN Provinsi Jawa Timur, DPPKB dan Penyuluh KB sebagai *players* atau pemain utama dalam kebijakan ini. Memiliki pengaruh dan kekuasaan yang tinggi. Karena memang ketiganya sebagai penanggung jawab untuk menyukseskan program keluarga berencana melalui kampung KB, (3) Kader kampung KB dan masyarakat desa, sebagai *subject*. Memiliki kepentingan atau harapan yang tinggi terhadap kampung KB guna untuk meningkatkan kesejahteraannya, (4) Disperta dan Disperinpangan sebagai *crowd* atau *stakeholder* pendukung. Memiliki kepentingan dan pengaruh yang rendah terhadap program ini. Namun peran dan dukungannya turut mendorong keberhasilan dari program.

Pengelompokan *stakeholder* dalam penelitian ini memiliki tujuan untuk mengetahui pihak-pihak terkait dalam program yang sedang dijalankan dalam implementasi kebijakan kampung KB meliputi peran-peranya, kepentingannya, dan dampak yang ditimbulkan dari dilaksakannya program kebijakan tersebut. Setiap *stakeholder* tersebut memiliki tanggung jawab masing-masing, yang selanjutnya bersama-sama mempunyai tujuan yang sama untuk mengelola program kebijakan tersebut dengan memanfaatkan sumberdaya yang telah ada.

DAFTAR PUSTAKA

- Bryson JM (2004) *What Do When Stakeholders Matter: Stakeholder Identification and Analysis Techniques*. Minneapolis: Hubbert H. Humphrey Institute of Public Affairs.
- Freeman RE (1984) *Strategic Management: A Stakeholder Approach*. Boston: Pitman Publishing.
- Gunawan I (2014) *Metode Penelitian Kualitatif . Teori dan Praktik*. Jakarta: Bumi Aksara.
- Horison L (2009) *Motodologi Penelitian Politik*. Jakarta: Kencana.
- Roslinda E (2012) *Analisis Pemangku Kepentingan dalam Pengelolaan Taman Nasional Danau Sentarum Kabupaten Kapuas Hulu, Kalimantan Barat*. JMHT Vol. XVIII.



JPI **JURNAL POLITIK
INDONESIA**
Indonesian Journal of Politics
Managed by Department of Political Science
Faculty of Social and Political Sciences
Universitas Airlangga

ISSN 2808-2710

